



## RÉTSÁG VÁROS ÖNKORMÁNYZATÁNAK KÉPVISELŐ-TESTÜLETE

2651 Rétság, Rákóczi út 20. Telefon: 35/550-100

www.retsag.hu Email: hivatal@retsag.hu

Előterjesztést készítette: Hutter Jánosné aljegyző

Előterjesztő: Hutter Jánosné aljegyző

### Szervezeti és működési szabályzat módosítása

## ELŐTERJESZTÉS

a képviselő-testület 2011. június 30-i ülésére

Tárgyalja	Ülés	Szavazás
<input type="checkbox"/> Szociális bizottság	<input checked="" type="checkbox"/> Nyílt	<input checked="" type="checkbox"/> Nyílt szavazás
<input checked="" type="checkbox"/> Pénzügyi és Városüzemeltetési Bizottság	<input type="checkbox"/> Zárt	<input type="checkbox"/> Titkos szavazás
<input type="checkbox"/> Közbeszerzési Bizottság		<input type="checkbox"/> Egyszerű többség
<input checked="" type="checkbox"/> <b>Képviselő-testület</b>		<input checked="" type="checkbox"/> Minősített többség

### 1 A tárgyalandó témakör tárgyilagossága és tényszerű bemutatása

#### Tisztelt Képviselő-testület!

A helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 2011. július 1-jei hatállyal a 103/B. §-sal egészül ki, mely szerint felhatalmazást kap a helyi önkormányzat képviselő-testülete, hogy a helyi sajátosságoknak megfelelően az általa megalkotott **rendeletek előkészítésében való társadalmi részvétel szabályait** rendeletben állapítsa meg. A jogalkotásról szóló törvény értelmében a felhatalmazás jogosultja a jogszabályt köteles megalkotni. A rendeletek előkészítésében való társadalmi részvétel szabályait a szervezeti és működési szabályzat kiegészítésével javaslom megoldani, mivel hatályban lévő rendeletünk részletesen szabályozza a rendeletalkotás folyamatát.

Jelen előterjesztés kiegészítésre került a 4. ponttal a hatásvizsgálattal, melyet a törvényi kötelezettség miatt a rendeletekről szóló előterjesztések esetében a továbbiakban az előterjesztés részeként tartom szükségesnek megjeleníteni.

### 2 Előzmények, különösen a témában hozott korábbi testületi döntések, azok végrehajtása

#### 3 Jogszabályi háttér:

A helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény – 1.pontban részletezve

A jogszabályok előkészítésében való társadalmi részvételről szóló 2010. évi CXXXI. törvény – indoklásban részletezve

A jogalkotásról szóló 2010.CXXX.törvény- indoklásban részletezve.

#### 4 Hatásvizsgálat

##### Társadalmi hatás:

- A rendelet módosítással a településen élők számára széles körben biztosítja az önkormányzat rendelet tervezeteinek megismerését.

##### Gazdasági, költségvetési hatás:

- Amennyiben a Tisztelt Képviselő-testület a rendelet-tervezet szerinti nyilvánosságra hozatal mellett dönt úgy a rendeletmódosításnak költségvetési hatása nincs.

Környezeti és egészségi következménye:

- Nincs

Adminisztratív terheket befolyásoló hatás:

- Az érintett önkormányzati rendeletek előkészítésének ideje növekedni fog.

A jogszabály megalkotásának szükségessége:

- A jogszabályok előkészítésében való társadalmi részvételről szóló a 2010. évi CXXXI. törvény az önkormányzatokat e tárgykörben a rendelet megalkotásra kötelezte.

A jogalkotás elmaradásának várható következményei:

- Amennyiben a rendelet nem kerül megalkotásra, úgy törvényességi észrevétel várható

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

- személyi, szervezeti és tárgyi feltételek adottak, külön igény felsoroltakra a rendelet megalkotásával nem keletkezik.

## 5 Rendelet tervezet

**Rétság Város Önkormányzata képviselő–testületének  
..../2011.(.....) önkormányzati rendelete  
az önkormányzat szervezeti és működési szabályzatáról szóló többszörösen módosított  
1/2011. (I.26.)rendelet módosításáról**

Rétság Város Önkormányzatának képviselő az önkormányzat szervezeti és működési szabályzatáról szóló többszörösen módosított 1/2011. (I.26.) önkormányzati rendeletét (továbbiakban: Rendelet) az alábbiak szerint módosítja

### 1.§

**A rendelet 25.§-a a következők szerint módosul:**

**„25.§**

Az előterjesztésnek tartalmaznia kell:

- a.) az előterjesztés készítőjének és a napirend előterjesztőjének nevét, beosztását**
- b.) az előterjesztést tárgyaló bizottság megnevezését valamint az ülés és a szavazás formájának megjelölését**
- c.) a tárgyalandó témakör tárgyilagos és tényszerű bemutatását,
- d.) az előzményeket, különösen a témában hozott korábbi testületi döntéseket, azok végrehajtását
- e.) a lehetséges döntési alternatívákat és azok jogszabályi alapját
- f.) az alternatívák indokait
- g.) a határozati javaslatot, valamint a határozat végrehajtásáért felelős személy és a határidő megjelölését
- h.) rendelet alkotás esetén a rendelet-tervezetet, indoklást és hatásvizsgálatot, valamint a társadalmi véleményezést követően a véleményekről szóló összesítést**
- i.) a határozat végrehajtásáért felelős személy és a határidő megjelölését
- j.) illetékes tanácsnok véleményét;
- k.) a jegyző nyilatkozatát az előterjesztés törvényességéről;
- l.) az érdemi döntéshez szükséges mellékleteket illetve a megkötendő szerződések tervezetét, és a pályázati kiírások szövegét.

### 2. §

A Rendelet 39/A §-al egészül ki:

**„Rendeletek társadalmi egyeztetése  
39/A.§.**

- (1.) Társadalmi egyeztetésre kell bocsátani a helyi önkormányzati rendelet tervezetét és indokolását (a továbbiakban tervezet), valamint a rendelet tervezet koncepcióját.
- (2.) Nem kell társadalmi egyeztetésre bocsátani a költségvetésről és annak módosításáról, a helyi adóról és annak módosításáról, a költségvetés végrehajtásáról szóló önkormányzati rendeletek tervezeteit. Nem kell társadalmi egyeztetésre bocsátani azt a tervezetet, melynek sürgős elfogadásához kiemelkedő közérdek fűződik, vagy az egyeztetésre bocsátással az önkormányzatot súlyos anyagi hátrány érné.
- (3.) Nem bocsátható társadalmi egyeztetésre a tervezet, koncepció, ha az egyeztetés Rétság Város Önkormányzatának különösen fontos pénzügyi, természetvédelmi, környezetvédelmi vagy örökségvédelmi érdekeinek védelmét veszélyeztetné.”

**3. §**

A Rendelet 39/B § -al egészül ki:

**„A társadalmi egyeztetés formája  
39./B. §**

- (1) A társadalmi egyeztetés az önkormányzat által erre a célra kialakított [velemeney@retsag.hu](mailto:velemeney@retsag.hu) email címen keresztül biztosított véleményezés (a továbbiakban: általános egyeztetés) útján, postai úton, vagy szükség esetén lakossági fórum keretében történik. A lakossági fórum keretében történő véleményeztetésről a képviselő-testület dönt.
- (2) Az (1) pontban meghatározott elérhetőségeken keresztül bárki véleményt nyilváníthat a társadalmi egyeztetésre bocsátás céljából közzétett tervezetről, koncepcióról. A névtelenül érkezett véleményeket figyelembe venni nem lehet.
- (3) A tervezetet a város hivatalos honlapján az önkormányzat címszó alatt erre a célra kialakított felületen úgy kell közzétenni, hogy megfelelő idő álljon rendelkezésre a tervezet érdemi megítéléséhez és a vélemények kifejtéséhez, továbbá a beérkezett vélemények, javaslatok mérlegelésére. A véleményezésre minimum 15 napot kell biztosítani úgy, hogy a véleményezés határideje nem akadályozhatja a képviselő-testületi ülések előkészítését.
- (4) Az általános egyeztetésre történő megjelentetésre a Polgármesteri Hivatal hirdetőtábláján valamint a város honlapján fel kell hívni a lakosság figyelmét.
- (5) A jogszabály előkészítéséért felelős jegyző mérlegeli a beérkezett véleményeket és azokról, összefoglalót készít. A jogszabály előkészítése során nem áll fenn az egyedi válaszadási kötelezettség.
- (6) Az elkészített összefoglalót az önkormányzati rendelet tervezettel együtt kell a képviselő – testület elé terjeszteni, és ezzel egy időpontban kell közzétenni. A közzétett tervezeteket a közzétételtől számított egy évig nem lehet a honlapról eltávolítani.”

**4.§**

E rendelet 2011. július 1. napjával lép hatályba.

A rendelet kihirdetéséről a jegyző az SzMSz 47. § előírásai szerint gondoskodik.

Mezőfi Zoltán  
polgármester

Hutter Jánosné  
aljegyző

## INDOKLÁS

A 2010. évi CXXXI. törvény a helyi önkormányzatok által kibocsátott rendeletek tekintetében nem rendelkezik az előkészítésben való társadalmi részvétel szabályairól, ezért a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvényt a 103/B. §-al kibővíti. Az Ötv. módosítás szerint a helyi önkormányzatoknak rendeletben kell szabályozniuk a helyi jogszabályok előkészítése során alkalmazandó társadalmi részvétel szabályait. A rendelkezés 2011. július 1-jén lép hatályba. A rendeletalkotási kötelezettségnek eleget téve javaslom a rendelet-tervezet elfogadását.

### Záradék:

A tájékoztatás szabályszerű, a rendelet-tervezet jogszabálysértést nem tartalmaz.

*Hutter Jánosné  
aljegyző*

**Girasek Károly**  
önkormányzati képviselő, tanácsnok  
2651 Rétság Postafiók: 44  
girasek@wnet.hu

Tárgy: SzMSz módosítás tanácsnoki véleményezése

**Rétság Városi Önkormányzat**  
**Képviselő-testületének**  
**Rétság**

***Tisztelt Képviselő-testület!***

Az rendeletmódsítás előkészítő fázisában is részt vettem, javaslataim nagyrészt beépítésre kerültek az iratba.

Nem csak törvényi előírás, hanem a mai kor követelménye, hogy a közhatalom gyakorlásába beleszólás, vagy legalábbis véleményezési lehetősége legyen a választópolgárnak. Ez korábban is természetesnek kellett volna lenni, sajnos a korábbi helyi jogalkotás az akkor érvényes törvényeknek sem felelt meg sok esetben.

Ebből persze az is következik, hogy nem elég helyi szabályt alkotni, hanem azt be is kell tartani. A leírt tervezet áttekinthető, betartható.

Helyesnek tartom, hogy a szabályozás nem külön rendeletben jelenik meg, hanem az SzMSz-be kerül besúrára, hiszen azzal szorosan összefügg és a testületi anyagok előkészítése egyébként is itt van szabályozva.

A nyilvánosság tájékoztatásának és a vélemények benyújtásának módját a szöveg szerint megfelelőnek és elegendőnek tartom.

Teljesen természetes, hogy a rendelkezések betartása nem csak azt eredményezi, hogy a lakosság nagyobb rétegeit, a közvéleményt alapvetően érdeklő rendeletek véleményezésre kerülnek, hanem egyrésztől bízhatunk abban, hogy érdemi észrevételekkel javítani lehet a szövegen. Az biztos, hogy amennyiben a korábbiakban is lett volna hasonló módszer, akkor nem kommentárokban, hanem véleményként eljuttatva a képviselőkhöz tudtam volna érdemi javaslatokkal élni. Meggyőződésem, hogy mai is van valós igény az előzetes tájékoztatásra és véleménykérésre. Másrésztől jelenti azt is hogy az előkészítésnek tudatosabban és tervszerűbben kell történnie. Megszűnt az a világ, mely szerint „ja elfelejtettem akkor holnapra kell egy ilyen-olyan rendelet, az sem baj ha a képviselők egy nappal előbb kapják csak szavazzanak” eljárásrend. Megszűnt, remélem véglegesen! A tervezett helyi szabályozás betartása azt is jelenti, hogy legalább a jóváhagyás előtt 25-30 nappal, már előzetesen egyeztetett, tanácsnokok által is ismert, kiérlelt rendelettervezet kell a nyilvánosság számára elérhetővé tenni. Fontos, hogy tervszerű előkészítéssel kiérleltnek kell lenni az anyagnak, mert ha a lakossági véleményezés után lényegében lenne újraírva egy rendelet, akkor azt – meglátásom szerint – újabb véleményezésnek kell követnie.

Az SzMSz módosítását tárgyalásra alkalmasnak tartom és elfogadását javaslom.

Rétság 2011.június 21.

  
Girasek Károly  
tanácsnok