

Amit a kistérségi járóbeteg-szakellátó központ megvalósításáról tudni kell ...

Tisztelt Olvasók!

A „Rétsági Levél” című ismeretterjesztő, kulturális és művészeti lap 2008. évi VII. évfolyam, 4 számú kiadványában megjelent egy tudósítás „a Pályázati nyertesség előzménye, avagy ami a Hangadóból kimaradt” címmel.

Sokat gondolkodtam, hogy reagáljak-e a megírtakra, vagy ne. A tartalmát tekintve úgy gondolom, hogy éppen ideje, hogy konkrétan, objektíven, minden elfogultság nélkül tájékoztatni illik a Tisztelt Olvasókat a Járó Beteg Szakellátó Központ kialakításával kapcsolatos előzményekről, a bekövetkezett döntésekről, a jelenlegi helyzetről, a beruházás megvalósításáról és a kötelezően előírt öt éves fenntartásáról és működtetéséről.

Teszem ezt azért, mert véleményem szerint a „Rétsági Levél”-ben leközölt cikk egyoldalúan, egy részletet kiemelve mutatja be a helyzetet. Beszéltem erről Mezőfi Zoltán Polgármester Úrral is, akinek az volt a rövid véleménye a megjelent cikkről, hogy “nem volt szerencsés a cikk ilyen formában való megjelentetése.”

Tisztelt Olvasók!

Nézzük sorjában a tényeket!

Az elmúlt év januárjában Gyurcsány Ferenc miniszterelnök Úr bejelentette, hogy azokban a Kistérségekben, ahol körülményes és nem megoldott a járó beteg ellátás ott az adott kistérségek pályázati keretek között kistérségi összefogással a jobb színvonalú ellátás és hozzáférés érdekében létrehozhatnák önálló járóbeteg ellátó központokat.

Ebben a felsorolásban szerepelt a Rétsági Kistérség is. Az akkori információk szerint a kistérségi járóbeteg szakellátó központokra az adott Kistérségi Társulások pályázhattak. Ez a Rétsági Kistérséget úgy érintette, hogy - hangsúlyozom az akkori információk szerint - a pályázatot a Rétsági Kistérség Többcélú Társulása adhatta volna be. A Rétsági Kistérség Többcélú Társulás Tanácsa, melynek tagjai a körzet huszonöt településének polgármesterei, elnöke a Társulásnak Mezőfi Zoltán polgármester. A Társulási tanács többször foglalkozott a kistérségi járóbeteg szakellátó központ pályázati lehetőségeivel. Igen sok vélemény hangzott el a polgármesterek részéről az új intézmény létrehozásának előnyéről, hátrányáról, létrehozásának és működtetésének kérdéseiről.

Közben az országosan bejelentett híre

több egészségügyi profilban dolgozó cégtől érkezett ajánlat a Kistérségi Társulás Munkaszervezetéhez, a leendő pályázat megírására vonatkozóan. Négy vagy öt olyan szolgáltató cég jelentkezett, melyeknek volt egészségügyhöz kapcsolódó tevékenysége, közte volt az e-Szinapszis Zrt. is. Megjegyzem – hiszen ez fontos tény –, hogy a „járóbeteg szakellátó központ” kialakítására pályázat készítésre vonatkozó kiírás a Rétság Kistérség Többcélú Társulás Társulási Tanácsától nem volt pályázható. Nem is lehetett, hiszen a pályázati kiírás még nem is jelent meg. De az ajánlattevők már mozgolódtak, és jelentkeztek írásos megkereséssel.

A Kistérségi Társulási Tanács a 15/2007. (05.15.) számú Társulási Tanács határozatában az alábbi döntést hozta: “A Rétság Kistérség Többcélú Társulási Tanácsa megvitatta a Kistérségi Járó Beteg Ellátó Központ kialakításának és fenntartásának lehetőségét, azt támogatja. Megbízta az elnökséget és a munkaszervezetet, hogy folytasson szakmai egyeztetéseket az illetékes egészségügyi és szakmai szervezetek képviselőivel.”

A Társulás Elnöksége 2007. július 5-én tartott elnökségi ülésén a beérkezett ajánlatokból - hangsúlyozom, hogy nem Társulási Tanács által meghirdetett ajánlatra - azt a javaslatot tette, hogy készüljön el egy előtanulmány a kistérségről, amely szakmai számítások szerint megalapozza a járóbeteg-szakrendelő kialakításával kapcsolatos kérdéseket. Az elnök egyedül csak az e-Szinapszis ajánlattevőt hallgatta meg és azt is javasolta az előtanulmány elkészítésére. Ezt az elnökség támogatta.

A Rétsági Kistérség Többcélú Társulás 2007. június 13. ülésén a 19/2007. (VI. 13.) számú Társulási Tanács határozatban azt a döntést hozta, hogy: megbízta az e-Szinapszis Zrt-t a fenntarthatósági tanulmány elkészítésével. (ügyirat sz. 260/ 2007) E döntést követően érdekes dolgok történtek. A Társulás munkaszervezete kapott egy aláírt Vállalkozói szerződést „Kistérségi járóbeteg-ellátó központ létrehozása és fejlesztése” című pályázat elkészítésére. A szerződés több oldalas részletekre bontott feltételeket tartalmazott, melynek forintosított tartalma **9.4 millió Ft** összeget tartalmazott. A szerződés alá volt írva az e-Szinapszis cég részéről, valamint a Társulási Tanács részéről is. Aláírója Mezőfi Zoltán a Társulás Elnöke volt.

A szépséghiba az egészben csak rövi-

den annyi, hogy a Társulási Tanács nem hatalmazta föl az elnököt Mezőfi Zoltánt, hogy ezt a szerződést aláírja. Ilyen döntés a társulási üléseken nem született, még javaslat sem volt. Még érdekesebb, hogy még a pályázati kiírás sem jelent meg. Ezt követően került sor a következő Kistérségi Társulási Tanács ülésre 2007. október 2-án Kétybodonban. A megjelent polgármesterek kifogásolták, hogy milyen alapon került aláírásra az elnök részéről ez a „Vállalkozói Szerződés”? Azt a következtetést vonták le, hogy erről a szerződésről az elnökön (Mezőfi Zoltánon) kívül senki sem tudott. Ezért egyhangúlag javasolták, hogy ezt a szerződést tekintsék semmisnek. A Társulási Tanács a 26/2007. (X.02.) sz. Társulási Tanács határozatában az alábbi döntést hozta: ”b.) a jelen pályázat írásról szóló 358/2007. szám alatt iktatott „Vállalkozói Szerződést” a Társulási Tanács a mai nappal érvényteleníti, ezzel együtt semmisnek tekinti.” c.) továbbra is hatályosnak tartja a 19/2007. (VI.13.) számú társulási tanács határozatot, mely előtanulmány-hatástanulmány, azaz fenntartási hatóságai gazdaságossági számítás elkészítését határozza meg.

Csak megjegyzem, hogy a felhatalmazás nélküli Vállalkozói Szerződés aláírása Rétságon nem új keletű kérdés, sajnos ez a Rétsági Önkormányzatnál is több esetben előfordult, minden következmény nélkül.

A 2007-es év őszi időszakában aztán új irányt váltottak a járóbeteg-szakellátó központok kialakítására vonatkozó központi (Eü-i minisztériumi) elképzelések. **Eldöntötték központilag**, hogy a közben kiírásra kerülő félig meghívásos pályázatra nem a kistérségi társulások, hanem a megvalósulás helyén lévő adott önkormányzatok adhatnak be pályázatot. Így került a képbe a Rétság Városi Önkormányzat.

Fontos tény és körülmény, hogy a Rétsági Kistérség 25 településéből 24 település polgármestere egységesen jelentette ki, hogy jó lesz egy ilyen intézmény, de ők semmilyen anyagi dologgal nem járulnak hozzá sem a megvalósításhoz, sem pedig a pályázatban meghatározott öt évig tartó kötelező működtetéshez és fenntartáshoz.

Ezt követően került sor 2007. november 19-én soron kívüli testületi ülésre, ahol napirendként szerepelt a kistérségi járóbeteg-ellátó központ létrehozásának és fenntartásának kérdése. Igen széleskörű vita alakult ki a jelen lévő 9 fő képviselő részéről. A 163/2007. (XI.19.) számú határozatban **egyhangú 9 igen szavazattal támogatták a jelenlévők, hogy a Rétsági**

Önkormányzat induljon a Kistérségi Járó Beteg Ellátó Központ megvalósítására kiírt (TIOP 2.1.2) kódszámú pályázaton.

A 2007. november 16-án keltezett "előterjesztés" három oldalon tartalmazta a "Járóbeteg-ellátó központtal kapcsolatos pályázat benyújtásáról" szóló indoklást, értelmezést és határozati javaslatokat. Az "Előterjesztés" indoklásában, magyarázatában, értelmezésében egyáltalán nem szerepelt és nem is tartalmazta, hogy kivel szeretné az önkormányzat a pályázat elkészítését elvégeztetni. Ugyanakkor az előterjesztéshez mellékelve volt egy „Vállalkozói Szerződés” tervezet, amelyben mint meghívott az e-Szinapszis Zrt. szerepelt. Az önkormányzat még ajánlatokat sem kért be, még formálisan sem a leendő TIOP-2.1.1. pályázat megírására. A nevezett „Vállalkozói Szerződés” tartalmilag ugyanaz a szerződés volt összességében és tartalomra vonatkozóan is, mint amelyet Mezőfi Zoltán Polgármester Úr a Kistérségi Társulás Elnökeként korábban jogtalanul aláírt, amelyet a Társulási Tanács semmisnek nyilvánított.

Ezen tények alapján ki lehet jelenteni, hogy a járóbeteg-ellátó központ pályázat elkészítésére a Rétság Városi Önkormányzat részéről nem volt ajánlatkérés meghirdetve. Fontos tény, hogy törvényi előírás szerint a pályázat elkészítésére az önkormányzatnak pályázati felhívást kellett volna eszközölnie. Ez nem történt meg, melynek még lehet következménye.

A Vállalkozói Szerződés tartalmán voltak eltérő vélemények, de ezektől függetlenül a képviselő-testület a 164/2007. (XI.19.) számú határozatában 6 igen 2 ellene és 1 tartózkodással elfogadta az e-Szinapszis Zrt-vel megkötendő „Vállalkozói Szerződést”. Csak halkan jegyzem meg, hogy a képviselő-testület, amely tíz fős, hat igen szavazattal bármilyen kérdést el tud dönteni a hatályos önkormányzati tv. alapján. Ezek a döntések még csak kis részei voltak az előttünk álló feladatoknak.

A pályázati kiírás és útmutató részletesen tartalmazza azokat a követelményeket, amelyeket teljesíteni kell a pályázónak. Csak a legfontosabbakat sorolom: létszám, önerő, visszafizetési kötelezettség a beruházás megvalósítására, a megvalósítást követő öt évig kötelező fenntartás, működtetés és még sok olyan kérdés, amelyek igen körültekintő utánjárást és tájékozódást igényeltek.

A 2007. december 20-i képviselő-testületi ülésen ismételt szerepelt a Kistérségi Járó Beteg Ellátó Központ megvalósításának kérdése. Azon egyszerű oknál

fogva, hogy a pályázati kiírás szerint „a fejlesztés által érintett önkormányzatoknak fejlesztési megállapodást kell kötni (ez lesz az alapja a későbbi társasági szerződésnek), melyben a feleknek rögzíteni kell különösen a pályázati kiírás B1. Jogi forma fejezetében leírtakat”. Csak a leglényegesebbeket említem:

- kötelezettséget vállalnak egy 100 %-os önkormányzati tulajdonú non-profit gazdasági társaság létrehozására.
- Vállalják hogy a gazdasági társaság kötelezően öt évig fenntartja az intézményt
- Vállalják, hogy veszteséges működés esetén az önkormányzatok költségvetésük keretében elkülönítetten biztosítják a szükséges fedezetet,
- Vállalják a kötelező önrész biztosítását.

Ez a „Fejlesztési Megállapodás” szerepelt a napirenden, csak sajnos sajátos módon, ugyanis nem egy mindent átfogó „Fejlesztési Megállapodás” tervezet szerepelt az előterjesztésben, hanem abból kiragadva a 7. pontja. A tervezet egyébként 16 pontból állt. Egy pontnak több alpontja is van. A képviselők egy részének véleménye alapján az előterjesztés nem kellően volt előkészítve, ezért a testület nem hozott döntést ebben a kérdésben.

Így került ismételt napirendre 2008. január 3-án soron kívüli testületi ülés keretében tárgyalásra a „Fejlesztési Megállapodás” tervezete.

Sajnos itt is csak azt lehet megfogalmazni, hogy az előterjesztés előkészítetlen volt, mert több olyan mellékletre, tervre voltak hivatkozások, amelyek nem voltak a „Megállapodás” tervezethez mellékelve, de egyes pontok ezekre hivatkoztak.

Kiemelten fontos tájékoztatni a közvéleményt arról a tényről, amelyet a tervezet 5. pontja tartalmaz „5. Tagok a létrehozandó kistérségi járóbeteg-szakellátó központ fenntartása és megfelelő működtetése céljára alapított non-profit gazdasági társaság és a projekt eredményeinek fenntartásához és működtetéséhez a fenntartási időszak végére (5 év) anyagilag nem járulnak hozzá, annak költségeit a pályázó önkormányzat saját költségvetése terhére elkülönített előirányzatként - biztosítja.”

Ez jelenti azt, hogy noha az új intézmény kistérségi célokat szolgál, minden költséget, önrészt, fenntartást, működtetést és ami még majd közben jelentkezik a Rétság Városi Önkormányzatnak kell fizetnie. A pályázat elnyerése során az **OEP 100 %-os kihasználtság mellett évi közel 21,5 millió Ft hiányt prognosztizál.** Erre az évi 21,5 millió Ft biztosítására a

Rétsági Képviselő-testületnek külön **HATÁROZATBAN** kellett döntenie, hogy ezt az összeget öt éven keresztül elkülönített előirányzatban biztosítja.

Visszakanyarodva 2008. január 3-i testületi üléshez a különböző vélemények alapján ezen az ülésen sem született döntés. Így került sor 2008. január 17-én ismételt napirendre vett „Fejlesztési Megállapodás” tervezet megvitatására. A képviselők részéről hasonló érvek hangzottak el, mint korábban. Ettől függetlenül ezen a testületi ülésen 7 igen szavazat, 2 ellenvélemény és 1 tartózkodás mellett elfogadta a testület a „Fejlesztési Megállapodást”.

Véleményem szerint számtalan olyan kérdés van, amelyre magyarázatot a Képviselő-testület nem kapott, amely nagyon sok veszélyforrást rejt, főleg azért, mert nem a kistérség 25 települése tartja fenn majd a működtetést, hanem egyedülként Rétság Város Önkormányzata. Természetesen visszafizetési kötelezettség terhe mellett! **Amely azt jelenti, hogy abban az esetben, ha a működtetést, fenntartást a Rétság Városi Önkormányzat nem tudja finanszírozni, akkor vissza kell fizetni a pályázaton elnyert 912 millió forintot, melyre az állam inkasszó jogot jegyzett be az önkormányzat terhére.**

Véleményem szerint ennek a pályázatnak az elnyerésére olyan sokat küzdeni nem kellett, hiszen nem volt az önkormányzatnak vetélytársa, ezt a lehetőséget a kormányzat a pályázati kiírás szerint biztosítja, mi pedig fenntartás nélkül elfogadtuk.

Mivel az intézmény a laktanya területén kerül felépítésre, a teljes közmű rendszert az önkormányzatnak ki kell építenie, mert ezt a pályázat nem finanszírozza, ez több 10 milliós költséget jelent az önkormányzat részére pluszban.

Mi a jelenlegi helyzet?

Az önkormányzat megalakította az önkormányzati tulajdonú non-profit Kft-t, melynek ügyvezetője Tömösvári Sándor, alá van írva a Támogatási Szerződés, indulhat a beruházás. Ennek az intézménynek a felépítése beindítása még nagyon sok feladatot jelent az önkormányzatnak, a neheze még most következik, a működtetéséről és a fenntartásáról még nem is beszélve. Jó munkát és sok sikert Rétság, 2008. december 15-én Tisztelettel:

Jávorka János képviselő

Ui.: A fenti összefoglalót közlésre megküldtem a Rétsági Levél Szerkesztőségének, valamint a www.retsag.hu és a www.retsag.net honlapok kezelőinek.