



## RÉTSÁG VÁROS ÖNKORMÁNYZATÁNAK KÉPVISELŐ-TESTÜLETE

2651 Rétság, Rákóczi út 20. Telefon: 35/550-100

[www.retsag.hu](http://www.retsag.hu) Email: hivatal@retsag.hu

Előterjesztést készítette: Fodor Rita Mária

Előterjesztő: dr. Varga Tibor jegyző

### A 165/2014.(X.27.) és 166/2014. (X.27.) Kt. határozatok felülvizsgálata

#### ELŐTERJESZTÉS

a képviselő-testület 2017. január 27-i ülésére

Tárgyalja	Ülés	Szavazás
<input type="checkbox"/> Szociális bizottság	<input checked="" type="checkbox"/> Nyílt	<input checked="" type="checkbox"/> Nyílt szavazás
<input checked="" type="checkbox"/> Pénzügyi és Városüzemeltetési Bizottság	<input type="checkbox"/> Zárt	<input type="checkbox"/> Titkos szavazás
<input type="checkbox"/> Közbeszerzési Bizottság		<input type="checkbox"/> Egyszerű többség
<input checked="" type="checkbox"/> <b>Képviselő-testület</b>		<input checked="" type="checkbox"/> <b>Minősített többség</b>

#### 1. A tárgyalandó témakör tárgyilagos és tényszerű bemutatása

##### Tisztelt Képviselő-testület!

A Képviselő-testület az alakulóülésen Hegedűs Ferenc polgármester részére a 165/2014. (X.27.) Kt. határozattal havi illetményt és költségterítést, Mezőfi Zoltán alpolgármester részére a 166/2014. (X.27.) Kt. határozattal havi tiszteletdíjat és költségterítést állapított meg.

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 2017. január 1. naptól módosította a polgármesterek (alpolgármesterek) juttatását. 2017. január 1-től a polgármesteri juttatás nem a helyettes államtitkár, hanem az **államtitkár juttatásához** kerül rögzítésre.

51. § (1) bekezdés alapján az államtitkár alapilletménye a köztisztviselői illetményalap 12-szerese, növelve az illetménykiegészítéssel és a vezetői illetménypótlékkal (997.170 Ft).

A havi illetmény, a tiszteletdíj és a költségterítés megállapítása során figyelembe kell venni a kerekítési szabályokat (100 Ft-ra kerekítve kell megállapítani a járandóságokat.)

A 71. § (4) bekezdés d) pontja alapján a 2001-5000 fő lakosságszámú település **polgármestere** az államtitkári bér 55 %-ára, **548.500 Ft illetményre jogosult.**

A **polgármestert költségterítés illeti meg**, mely havi illetményének 15 %-a,  $548.443 \text{ Ft} \times 15\% = \mathbf{82.300 \text{ Ft}}$ .

Az Mötv. 80. § (2) alapján: A **társadalmi megbízatású alpolgármester** tiszteletdíját a képviselő-testület állapítja meg úgy, hogy az nem haladhatja meg a társadalmi megbízatású polgármester tiszteletdíja 90%-át. A társadalmi megbízatású alpolgármester a **tiszteletdíja** egészéről vagy meghatározott részéről a képviselő-testülethez intézett írásbeli nyilatkozatával lemondhat.

A társadalmi megbízatású polgármester tiszteletdíja a főállású polgármester illetményének az 50 %-a. A Nógrád Megyei Kormányhivatal NO/TFO/16-1/2017. számú figyelemfelhívó levelében tájékoztatta a jegyzőket arról, hogy a jelenleg regnáló társadalmi megbízatású alpolgármester már megállapított tiszteletdíja az új szabályok bevezetése miatt nem csökkenthető. A Képviselő-testület az alakuló ülésen az alpolgármester tiszteletdíját a társadalmi megbízatású polgármester tiszteletdíjának 90 %-ban állapította meg, mely az új szabályok szerint  $274.221 \times 90\% = \mathbf{246.900 \text{ Ft-ra módosul}}$ .

Az alpolgármester **költségterítése** tiszteletdíjának 15 %-a, mely  $246.800 \text{ Ft} \times 15\% = \mathbf{37.000 \text{ Ft}}$ .

Kérem a Tisztelt Testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni szíveskedjen.

Rétság, 2017. január 05.

dr. Varga Tibor  
jegyző

## **2. Előzmények, különösen a témában hozott korábbi testületi döntések, azok végrehajtása:**

165/2014. (X.27.) sz. KT határozat:

Rétság Város Önkormányzat Képviselő-testülete megtárgyalta a polgármester illetményének, költségtérítésének megállapításáról készített előterjesztést. A Képviselő-testület Hegedűs Ferenc polgármester havi illetményét Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. Törvény (továbbiakban: Möt.) 71.§-a alapján 448.700 Ft-ban, költségtérítését 67.300 Ft-ban állapítja meg.

Az illetmény számfejtése érdekében a Magyar Államkincstár Nógrád Megyei Területi Igazgatósága felé – a megválasztást követő 3 napon belül – intézkedni kell.

Határidő: szöveg szerint

Felelős: dr. Varga Tibor jegyző

166/2014. (X.27.) sz. KT határozat:

Rétság Város Önkormányzat Képviselő-testülete megtárgyalta az alpolgármester tiszteletdíjának, költségtérítésének megállapításáról készített előterjesztést. A Képviselő-testület Mezőfi Zoltán alpolgármester havi tiszteletdíját Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXIX. törvény (továbbiakban: Möt.) 80.§-a alapján 202.000 Ft-ban, költségtérítését 30.300 Ft-ban állapítja meg.

A tiszteletdíj számfejtése érdekében a Magyar Államkincstár Nógrád Megyei Területi Igazgatósága felé – a megválasztást követő 3 napon belül – intézkedni kell.

Határidő: szöveg szerint

Felelős: dr. Varga Tibor jegyző

## **3. Jogszabályi háttér:**

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény ide vonatkozó rendelkezései az I. részben bemutatva.

## **4. Határozati javaslat**

### **RÉTSÁG VÁROS ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK**

#### **/2017. (I.27.) számú határozata**

Rétság Város Önkormányzat Képviselő-testülete megtárgyalta a 165/2014.(X.27.) és 166/2014. (X.27.) Kt. határozatokban megállapított polgármesteri és alpolgármesteri illetmények felülvizsgálatáról készített előterjesztést.

A Képviselő-testület a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló, 2011. évi CLXXXIX. törvény változása miatt

- Hegedűs Ferenc polgármester havi illetményét 548.500 Ft-ban, költségtérítését 82.300 Ft-ban,
- Mezőfi Zoltán alpolgármester havi tiszteletdíját 246.900 Ft-ban, költségtérítést 37.000 Ft-ban állapítja meg.

A Képviselő-testület a 165/2014. (X.27.) és a 166/2014. (X.27.) Kt. határozatok rendelkezéseit a törvényi változás miatt hatályon kívül helyezi.

A tiszteletdíj számfejtése érdekében a Magyar Államkincstár Nógrád Megyei Területi Igazgatósága felé – a megválasztást követő 3 napon belül – intézkedni kell.

Határidő: szöveg szerint  
Felelős: dr. Varga Tibor jegyző

Záradék:  
Az előterjesztés jogszabálysértést nem tartalmaz

Dr. Varga Tibor  
jegyző



NÓGRÁD MEGYEI  
KORMÁNYHIVATAL

Iktatószám: NO/TFO/16-1/2017.

**Nógrád Megyei Önkormányzat Elnöke**  
**Települési Önkormányzat Polgármestere**

valamint

**Nógrád Megyei Önkormányzati Hivatal**  
**Polgármesteri Hivatal**  
**Közös Önkormányzati Hivatal**  
**Jegyzője**

részére

Székhelyén

**Tisztelt Elnök Úr!**  
**Tisztelt Polgármester Asszony/Úr!**  
**Tisztelt Jegyző Asszony/Úr!**

Felhívom szíves figyelmét arra, hogy a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX törvénynek (a továbbiakban: Möt.) a megyei közgyűlés elnöke, alelnöke, települési önkormányzat polgármestere, valamint alpolgármestere illetményére, tiszteletdíjára vonatkozó rendelkezései módosításra kerültek a 2016. évi CLXXXV. törvény hatályba lépésével. Jelen levélem mellékleteként csatoltan megküldöm az illetmények és tiszteletdíjak összegének módosulását tartalmazó összesített táblázatot további szíves felhasználásra. Mindezek mellett tájékoztatom, hogy az új rendelkezések figyelembe vételével minden esetben szükséges az elnök, alelnök, polgármester, alpolgármester illetménye, tiszteletdíja, költségtérítése számszerű összegéről alakszerű határozatot hozni.

Felhívom szíves figyelmét a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 2. § (2) bekezdésében foglaltakra, továbbá a 15. § (1) bekezdés a) pontjára, melynek értelmében, a jogszabályi rendelkezést a hatálybalépését követően keletkezett tényekre és jogviszonyokra kell alkalmazni. Mindezekre tekintettel a jelenleg regnáló 10.000 fő vagy az alatti lakosságszámú település főállású alpolgármestere már megállapított illetményének, valamint a társadalmi megbízatású alpolgármester már megállapított tiszteletdíjának csökkentésére az új szabályok figyelembe vételével sincs lehetőség, azok kizárólag új jogviszony keletkezése esetén alkalmazhatóak.

A fent kifejtettek mellett jelen levélem mellékleteként – a tárgykörrel összefüggésben felmerülő kérdések tisztázása érdekében – csatoltan megküldöm az Önkormányzati Hírlevél 2015. évi 3. számának az illetményre, tiszteletdíjra, költségtérítésre vonatkozó

Hatósági Főosztály

3100 Salgótarján, Rákóczi út 36. Tel: (32) 620-735, Fax: (32) 620-196, e-mail: torvenyesscg@nograd.gov.hu

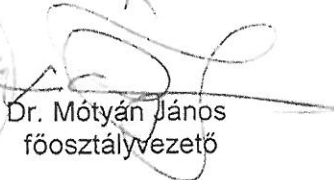
kivonatát azzal, hogy az abban foglaltakat az annak megjelenésétől bekövetkezett jogszabályi változásokat figyelembe véve szíveskedjen alkalmazni.

Salgótarján, 2017. január 11.

Tisztelettel:

Dr. Szabó Sándor kormány megbízott  
névében és megbízásából:



  
Dr. Mótján János  
főosztályvezető

**A POLGÁRMESTER, AZ ALPOLGÁRMESTER, A MEGYEI ÖNKORMÁNYZAT KÖZGYŰLÉSÉNEK  
ELNÖKE, ALELNÖKE  
ILLETMÉNYE, TISZTELETDÍJA, KÖLTSÉGTÉRÍTÉSE**

	<b>ILLETMÉNY</b>	<b>KÖLTSÉGTÉRÍTÉS</b> A polgármester illetményének 15 %-a
<b>FŐÁLLÁSÚ POLGÁRMESTER</b>	Az államtitkár 2010. évi XLIII. törvény 51. §-ában meghatározott alapilletménye + illetménykiegészítése+ vezetői illetménypótléka összegének (997.200 Ft) meghatározott %-a	
Megyei jogú város	100% 997.200 Ft	149.600 Ft
Megyei önkormányzat közgyűlésének elnöke	90% 897.500 Ft	134.600 Ft
500 fő és az alatti lakosságszámú település	30 % 299.200 Ft	44.900 Ft
501-1.500 fő lakosságszámú település	40% 398.900 Ft	59.800 Ft
1.501-2.000 fő lakosságszámú település	50% 498.600 Ft	74.800 Ft
2.001-5.000 fő lakosságszámú település	55% 548.500 Ft	82.300 Ft
5.001-10.000 fő lakosságszámú település	60% 598.300 Ft	89.800 Ft
10.001-30.000 fő lakosságszámú település	70 % 698.000 Ft	104.700 Ft
30.000 fő lakosságszám feletti település	80 % 797.800 Ft	119.700 Ft
<b>TÁRSADALMI MEGBÍZATÁSÚ POLGÁRMESTER</b>	<b>TISZTELETDÍJ</b> A főállású polgármester illetményének 50 %-a, melynek egészéről, vagy meghatározott részéről a képviselő-testülethez intézett írásbeli nyilatkozatával a polgármester lemondhat	<b>KÖLTSÉGTÉRÍTÉS</b> A társadalmi megbízatású polgármester tiszteletdíjának 15 %-a
500 fő és az alatti lakosságszámú település	149.600 Ft	22.400 Ft
501-1.500 fő lakosságszámú település	199.500 Ft	29.900 Ft
1.501-2.000 fő lakosságszámú település	249.300 Ft	37.400 Ft

2.001-5.000 fő lakosságszámú település	274.300 Ft	41.100 Ft
5.001-10.000 fő lakosságszámú település	299.200 Ft	44.900 Ft
10.001-30.000 fő lakosságszámú település	349.000 Ft	52.400 Ft
30.000 fő lakosságszám feletti település	398.900 Ft	59.800 Ft
<b>10.000 FŐ FELETTI LAKOSSÁGSZÁMÚ TELEPÜLÉS FŐÁLLÁSÚ ALPOLGÁRMESTERE, MEGYEI KÖZGYŰLÉS ALELNÖKE</b>	<b>ILLETMÉNY</b> A főállású polgármester, megyei közgyűlés elnöke illetményének 70-90 %-a közötti összegben, a képviselő testület állapítja meg	<b>KÖLTSÉGTÉRÍTÉS</b> Az alpolgármester, a megyei közgyűlés alelnöke illetményének 15 %-a
Megyei jogú város	698.000-897.500 Ft	104.700-134.600 Ft
Megyei önkormányzat közgyűlésének alelnöke	628.300-807.800 Ft	94.245-121.200 Ft
10.001-30.000 fő lakosságszámú település	488.600-628.200 Ft	73.300-94.200 Ft
30.000 fő lakosságszám feletti település	558.500-718.000 Ft	83.800-107.700 Ft
<b>10.000 FŐ VAGY AZ ALATTI LAKOSSÁGSZÁMÚ TELEPÜLÉS FŐÁLLÁSÚ ALPOLGÁRMESTERE</b>	<b>ILLETMÉNY</b> Összegét a képviselő-testület állapítja meg úgy, hogy az nem haladhatja meg a polgármester illetménye 90 %-át	<b>KÖLTSÉGTÉRÍTÉS</b> Az alpolgármester, a megyei közgyűlés alelnöke illetményének 15 %-a
500 fő és az alatti lakosságszámú település	maximum 269.300 Ft	maximum 40.400 Ft
501-1.500 fő lakosságszámú település	maximum 359.000 Ft	maximum 53.900 Ft
1.501-2.000 fő lakosságszámú település	maximum 448.700 Ft	maximum 67.300 Ft
2.001-5.000 fő lakosságszámú település	maximum 493.700 Ft	maximum 74.000 Ft
5.001-10.000 fő lakosságszámú település	maximum 538.500 Ft	maximum 80.800 Ft

TÁRSADALMI MEGBÍZATÁSÚ ALPOLGÁRMESTER	<p><b>TISZTELETDÍJ</b></p> <p>Összegt a képviselő-testület állapítja meg úgy, hogy az nem haladhatja meg a társadalmi megbízási polgármester tiszteletdíja 90 %-át, melynek egészéről, vagy meghatározott részéről a képviselő-testülethez intézett írásbeli nyilatkozatával a társadalmi megbízási polgármester lemondhat</p>	<p><b>KÖLTSÉGTÉRÍTÉS</b></p> <p>A társadalmi megbízási alpolgármester tiszteletdíjának 15 %-a</p>
500 fő és az alatti lakosságszámú település	maximum 134.600 Ft	maximum 20.200 Ft
501-1.500 fő lakosságszámú település	maximum 179.600 Ft	maximum 27.000 Ft
1.501-2.000 fő lakosságszámú település	maximum 224.400 Ft	maximum 33.700 Ft
2.001-5.000 fő lakosságszámú település	maximum 246.900 Ft	maximum 37.000 Ft
5.001-10.000 fő lakosságszámú település	maximum 269.300 Ft	maximum 40.400 Ft
10.001-30.000 fő lakosságszámú település	maximum 314.100 Ft	maximum 47.100 Ft
30.000 fő lakosságszám feletti település	maximum 359.000 Ft	maximum 53.900 Ft



## ÖNKORMÁNYZATI HÍRLEVÉL 2015. ÉVI 3. SZÁM

### Eltéríthető-e a polgármester Mötv. szerinti illetménye?

2014. október 12.-e, az általános helyhatósági választások előtt a polgármesterek díjazására vonatkozó szabályokat a polgármesteri tisztség ellátásának egyes kérdéseiről és az önkormányzati képviselők tiszteletdíjáról szóló 1994. évi LXIV. törvény (Pttv.) tartalmazta. A Pttv. a polgármester illetményét, tiszteletdíját lakosságszámhoz igazította és a képviselő-testület számára meghatározott keretek között mozgásteret biztosított a tiszteletdíj megállapítása tekintetében. A Pttv. a 2014. évi általános önkormányzati választások napján hatályát veszette.

A választásokat követően a polgármester illetményét, tiszteletdíját, költségterítését a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (Mötv.) alapján kell megállapítani. Az Mötv. 71. §-a a polgármester illetményének, tiszteletdíjának, költségterítésének mértékét konkrétan rögzíti, vagyis a Pttv. vonatkozó rendelkezésének hatályon kívül helyezésével a polgármesteri illetmény, tiszteletdíj megállapítása tekintetében a képviselő-testület „mozgásteret” megszűnt. Az Mötv. idézett rendelkezése a konkrét polgármesteri illetmény kiszámításához (nem megállapításához) viszonyítási alapként jelöli meg a helyettes államtitkári illetmény mértékét. A helyettes államtitkári illetmény elemeit, és azok mértékét a Kttv. tartalmazza. A Kttv. a minisztert arra jogosítja fel, hogy amikor egy konkrét helyettes államtitkári tisztséget betöltő személy illetményét megállapítja, a törvényben meghatározott mértékben (legfeljebb 30 %-kal) megemelhesse az adott személy alapilletményét teljesítménye, illetve más szempontok alapján. Fontos hangsúlyozni azt is, hogy a Kttv. a helyettes államtitkári illetmény egyik eleme (az alapilletmény) esetén engedélyez csak az eltérést.

A Kttv. 225/L. § (1) bekezdése a polgármesterre is alkalmazni rendeli a Kttv. 131. § (1) bekezdését, amely úgy rendelkezik, hogy a kormánytisztviselő a kormányzati szolgálati jogviszonya alapján havonta illetményre jogosult. Az illetményt száz forintra kerekítve kell megállapítani. A kerekítés nem minősül munkáltatói intézkedésen alapuló, az általánostól eltérő illetmény-megállapításnak. Ugyanakkor az Kttv. említett szakasza – az Mötv. speciális polgármesteri illetményre vonatkozó szabályára tekintettel – nem nevesíti a Kttv. 131. (2) bekezdését, amely a közszolgálati tisztviselői illetmény összetevő elemeiről (alapilletmény, illetménykiegészítés, illetménypótlékok) rendelkezik. Ez teljes egészében alátámasztja azt az álláspontot, mely szerint a polgármester illetménye „részekre felbonthatatlan illetmény”, így értelmezhetetlen a polgármesteri illetmény megállapításával összefüggően a helyettes államtitkári alapilletmény emelésének lehetősége.

Fentiekén túl, hangsúlyozni kell azt is, hogy az Mötv. nem egy konkrét helyettes államtitkári illetményének alapulvételét rendelte alkalmazni, hiszen az személyenként eltérő. A miniszter számára biztosított eltérítési lehetőséget az erre való felhatalmazás hiányában a képviselő-testület nem vonhatja magához.

### Illetménykiegészítés, vezetői pótlék a polgármesternek megállapítható-e?

Az Mötv. 71. §-a a polgármester illetményének, tiszteletdíjának, költségterítésének mértékét konkrétan rögzíti, az attól való eltérésre nincs jogszabályi lehetőség. Az előbbiekre tekintettel, valamint arra, hogy a jelenleg hatályos Mötv. és Kttv. szabályai nem teszik lehetővé, a képviselő-testület nem állapíthat meg illetménykiegészítést, vezetői pótlékot a polgármester számára.

### A polgármesternek megállapítható-e idegennyelv-tudási pótlék? Az idegennyelv-tudási pótlékot hogyan kell megállapítani a polgármester számára?

A Kttv. 225/L. § (1) bekezdése a polgármester esetén is alkalmazni rendeli az idegennyelv-tudási pótlék kérdéseit szabályozó Kttv. 141. § (1)-(9) bekezdés rendelkezéseit. Tehát, az ott írtak szerint a polgármesternek is megállapítható idegennyelv-tudási pótlék.

A polgármester illetményére vonatkozó szabályokat az Mötv. 71. §-a tartalmazza. A fentebb már kifejtettek szerint a hivatkozott rendelkezésektől eltérni nem lehet. Nincs tehát lehetőség arra, hogy

az idegennyelv-tudási pótlékot a helyettes államtitkár illetményéhez hozzászámítsák, és ez alapján határozzák meg a polgármestert megillető illetményt. A polgármesteri illetményt az Möt.v. rendelkezései szerint kell megállapítani, majd ezt követően történhet külön az idegennyelv-tudási pótlék Kttv. 141. §-a szerinti megállapítása.

### Határozatba kell-e foglalni a polgármester illetményét?

Ugyan nem a képviselő-testület dönt a polgármester illetményének mértékéről, de határozatban deklarálnia kell, hogy az adott település polgármesterét az Möt.v. mely rendelkezése alapján, milyen összegű illetmény illeti meg. Lényegében ezzel „személyesíthető” a törvényi rendelkezés, erre pedig csak a munkáltató, nevezetesen a képviselő-testület jogosult. Ezt annál is inkább szükségesnek tartjuk, mivel a Kttv. alapján a feltételeknek megfelelő polgármester idegennyelv-tudási pótlékra is jogosult, tehát a személyre szabott illetmény, illetve az ahhoz esetlegesen kapcsolható pótlék összegét szükséges határozatba foglalni.

### Miként alakul a kettős minőségben (polgármesterként és képviselőként) funkcionáló polgármester jogi helyzete?

A polgármester jogállása a képviselő-testület működése szempontjából sajátosan alakul. Az Möt.v. rendelkezései e tekintetben a következők:

*65. § A képviselő-testület elnöke a polgármester. A polgármester összehívja és vezeti a képviselő-testület ülését, valamint képviseli a képviselő-testületet.*

*66. § A polgármester tagja a képviselő-testületnek, a képviselő-testület határozatképessége, döntéshozatala, működése szempontjából önkormányzati képviselőnek tekintendő.*

A törvény tehát a testületi működés tekintetében alapvetően rendezi a polgármester jogállását, amikor kimondja, hogy a polgármestert is képviselőnek kell tekinteni. Ugyanakkor erre figyelemmel sem ad többlet- vagy elkülönült képviselői jogosítványt a számára. Mint ahogy sehol sem utal arra, hogy a polgármesteri tisztséggel egyidejűleg képviselői mandátumot is betöltő polgármestert erre a helyzetére tekintettel külön jogok (pl.: további egy szavazat, vagy bizottságban tagként való részvétel lehetősége) illetnék meg. Így az általános rendelkezések szerint a polgármester nem lehet bizottság elnöke vagy tagja (Möt.v. 58. § (1) bek.). Továbbá sajátosan alakul személyének figyelembe vétele a képviselő-testület határozatképessége megállapításakor és döntéshozatalánál. Mivel a határozatképesség megállapításakor még a betöltetlen képviselői helyet is betöltöttnek kell tekinteni (Möt.v. 47. § (2) bek.), ezért a polgármester 66. § szerinti képviselői minőségéből, valamint a képviselőségéből eredő mandátumát egy-egy képviselői mandátumként kell számításba venni. (A testület létszáma: valamennyi képviselői hely + polgármester. Utalni kívánunk arra, hogy ha a képviselő-testület választójogi törvényben meghatározott létszámát csökkenteni lehet, azt konkrétan nevesíti a törvény. Itt azonban ilyenre nem került sor.) A szavazás során azonban érvényesül a Möt.v.-nek azon rendező elve, hogy a képviselők jogai és kötelezettségei azonosak (Möt.v. 32. § (1) bek.), melyre tekintettel minden képviselőnek egy szavazata van. Így a gyakorlatban a polgármesternek is egy, a polgármesteri tisztségéhez kötődő (az Möt.v. 66. §-a szerinti, quasi képviselői) szavazata van. Mint ahogy a képviselői egyéb jogosítványok és kötelezettségek – a polgármester kettős minőségére, és polgármesteri önálló jogosítványokra, hatáskörökre tekintettel – a gyakorlatban nem érvényesülhetnek.

### Polgármesteri és képviselői megbízatást egyidejűleg betöltő polgármesternek e két minőségére figyelemmel illetmény és képviselői tiszteletdíj egyidejűleg megállapítható-e?

A jelenlegi jogi szabályozás lehetővé teszi, hogy a megválasztott polgármester egyidejűleg egyéni választókerületi képviselői mandátumot is szerezzon. Ennek következtében felmerülhet a kettős minőségben funkcionáló polgármester részéről polgármesteri illetmény és képviselői tiszteletdíj egyidejű megállapításának igénye.

A polgármester illetményére vonatkozó rendelkezéseket a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. Törvény (Möt.v.) 71. § (2) bekezdése a következők szerint tartalmazza:  
*„(2) A megyei jogú város polgármestere, a fővárosi kerületi önkormányzat polgármestere megbízatásának időtartamára havonta illetményre jogosult, amelynek összege megegyezik a*

*helyettes államtitkár közszolgálati tisztviselőkről szóló törvényben meghatározott alapilletményéből, illetménykiegészítéséből, vezetői illetménypótlékából álló illetményének összegével.”*

A törvény e rendelkezése nem kívánja külön kezelni azt a speciális kettős helyzetet, amely például egyes városi, fővárosi kerületi polgármestereknél esetlegesen előállhat. Erre tekintettel álláspontunk szerint már e törvényi rendelkezés önmagában is direkt módon, és nyelvtanilag kellően egyértelműen rendezi, hogy a város, a fővárosi kerület polgármestere csak illetményben részesülhet az Möt.v.-ben írt mérték szerint. A polgármesteri illetmény és a képviselői tiszteletdíj egyidejű kifizethetősége kifejezett törvényi tiltásának elmaradása tekintetében álláspontunk a következő. A jogalkotással és jogértelmezéssel kapcsolatos általános jogelvek és gyakorlat szerint is, ha egy társadalmi helyzetet a jogszabály teljes körűen és egyértelműen szabályoz, abban az esetben ugyanazon jogviszony tekintetében nem alkalmazható az az elv, hogy amit a jogszabály nem tilt, az megengedett. Amennyiben a jogalkotó az Möt.v. kógens szabályai mellett eltérő értelmezésre akart volna lehetőséget adni, vagy kivételt kívánt volna szabályozni, úgy azt az adott jogszabályban (vagy annak felhatalmazásával más jogszabályban) kellett volna konkrétan rendezni. Ilyenre azonban ebben az esetben nem került sor.

Ebből következően a városi, fővárosi kerületi polgármesterek díjazására vonatkozó kérdések csak az Möt.v. hatályos szabályainak keretei között értelmezhetők. Az Möt.v. hivatkozott rendelkezése pedig nem teszi lehetővé a kettős minőségben megválasztott polgármester esetén illetmény és képviselői tiszteletdíj egyidejű megállapítását.

Az előbbieken túl a képviselőnek is megválasztott városi, fővárosi kerületi polgármester juttatásának e két minőségére figyelemmel történő megállapítását (polgármesteri illetmény + képviselői tiszteletdíj) kizárja továbbá az is, hogy a fentebb már kifejtettek szerint a polgármester érdeemben nem gyakorolja (nem gyakorolhatja) az egyéni képviselői megbízatását.

Ebből okszerű az a következmény – melyet az Möt.v.-ben a jogalkotó érvényesít –, hogy a nem gyakorolt képviselői mandátum tekintetében nem állapítható meg a polgármesteri illetmény mellett képviselői tiszteletdíj.

**A polgármesternek a törvényben megállapított költségtérítésen felül adható-e további költségtérítés?**

A Möt.v. 71. § (6) bekezdése szerint a főállású polgármester, a társadalmi megbízatású polgármester, a megyei önkormányzat közgyűlésének elnöke havonta az illetményének, tiszteletdíjének 15%-ában meghatározott összegű költségtérítésre jogosult. Hangsúlyozni kívánjuk, hogy a költségtérítés mértéke kifejezetten a polgármester részére megállapított illetmény, tiszteletdíj figyelembe vételével állapítható meg. A számítási alapba nem számít bele az idegennyelv-tudási pótlék.

Amennyiben a polgármesternek a jogszabályban rögzített, a fentiek szerint meghatározott költségtérítésen felül a tisztségével összefüggésben további költsége (pl. gépkocsi használat) merül fel, úgy az elszámolás alapján a polgármester részére kifizethető-e?  
A polgármester részére az Möt.v.-ben meghatározottak szerinti 15%-os költségtérítésen túl további ilyen tartalmú, jogcímű térítés nem állapítható meg.

Más megítélés alá esik, ha az önkormányzat működése körében, például a testület által elfogadott éves munkatervben a polgármestert is érintő feladatokkal összefüggően (pl.: nemzetközi kapcsolatok, utazás, szállás stb.) merülnek fel további költségek. Ebben az esetben a számlát az önkormányzat, és nem a polgármester nevére kell kiállítani, és a költségeket az önkormányzat viseli az éves költségvetésében ilyen célokra meghatározott keret mértékéig.

A polgármester használhatja továbbá az önkormányzat által fizetett önkormányzati mobil- vagy vonalas telefont, laptopot, hivatali gépkocsit.

## A polgármester költségeinek elszámolásával kapcsolatosan a Nemzetgazdasági Minisztérium által kialakított szakmai álláspont.

Az Möt. 2014. október 12-én, a 2014. évi általános önkormányzati választások napján hatályba lépett rendelkezései a polgármesterek, alpolgármesterek (a továbbiakban polgármesterek) illetménye, tiszteletdíja és költségterítése tekintetében új szabályokat állapítottak meg. Az új szabályozás értelmében a polgármesterek az Möt. 71. § (1) bekezdésének megfelelően az illetményen felül, havonta az illetmény 15 százalékának megfelelő összegű költségterítést kapnak. A törvény nem határozza meg, hogy a költségterítés mely költségek fedezetére szolgál, és azzal milyen módon kell a polgármestereknek elszámolniuk, következésképpen az új szabályozás egy általános jellegű költségterítést, költségátalányt állapít meg.

A polgármesteri és alpolgármesteri tisztség ellátása a személyi jövedelemadóról szóló 1995. évi CXVII. törvény (továbbiakban: Szja tv.) 24. § (1) bekezdésének e) pontja alapján nem önálló tevékenységnek minősül. Vagyis a tisztség ellátásával összefüggésben kapott összes terítés, beleértve a költségterítést is a törvény főszabály szerint nem önálló tevékenységből származó bevételként az összevonandó jövedelem részét képezi.

A polgármesterek költséghányadával kapcsolatban azonban a törvény speciális rendelkezést tartalmaz [Szja tv. 3. számú melléklet I. Jellemzően előforduló költségek fejezet 25. pont], amely szerint költségként elszámolható „..... a polgármester költségátalánya esetén az adott tisztséggel összefüggő feladat ellátása érdekében felmerült, a magánszemély nevére kiállított bizonylattal igazolt kiadás ... valamint az adott tisztséggel összefüggő feladat ellátása érdekében használt tárgyi eszközök átalány-értékcsökkenése.”

Következésképpen a költségterítés címén kapott összeggel szemben a polgármesterek elszámolhatják a nevükre szóló számlával vagy más bizonylattal igazolt, a tisztség ellátásával összefüggésben felmerült kiadásait. Az egyes tevékenységekkel – így a polgármesteri tisztség ellátásával – összefüggő költségek tételesen nem sorolhatók fel, az egyes kiadások elszámolásának jogszerűségét mindig a konkrét helyzet függvényében kell megítélni, és értelemszerűen az Szja tv. megfelelő rendelkezéseit kell alkalmazni. Így pl. a saját személygépkocsi hivatali célú használatánál a 3. számú melléklet IV. fejezetében foglalt szabályok szerint kell eljárni

A polgármester nevére kiállított bizonylat hiányában, illetve olyan kiadások esetén, amelyek nem a polgármesteri tisztség ellátásával összefüggésben merültek fel, a költségterítéssel szemben nem számolható el költség, így ennek összege a nem önálló tevékenység bevételeként adóköteles.

### Társadalmi megbíztatású polgármesternek - az általános 15 %-os költségterítésen túl - munkába járáshoz utazási költségterítés megállapítható-e?

Az Möt. 71. §-a a polgármester illetményének, tiszteletdíjának, költségterítésének mértékét konkrétan rögzíti, vagyis a Pttv. vonatkozó rendelkezésének hatályon kívül helyezésével a polgármesteri illetmény, tiszteletdíj megállapítása tekintetében a képviselő-testület mozgásteret megszünt.

A fenti jogszabályi rendelkezések alapján tehát az Möt. polgármesteri illetményre, tiszteletdíjra, költségterítésre vonatkozó szabályaitól abban az esetben sem lehet eltérni, ha ezt az önkormányzat gazdasági helyzete lehetővé teszi, vagyis e tekintetben a képviselő-testületnek mérlegelési lehetősége nincs.

A munkába járással kapcsolatos utazási költségterítésről a 39/2010.(II.26.) Korm. rendelet rendelkezik. Az 1. §-ban írtak szerint a kormányrendelet személyi hatálya a munkaviszonynak minősülő jogviszony esetén a munkáltatóra és munkavállalóra terjed ki. Figyelemmel arra, hogy a társadalmi megbíztatású polgármester jogviszonya nem minősül munkajogviszonynak, továbbá tisztségével összefüggésben nem előírás a napi munkavégzés, munkába járás kötelezettsége, ezért álláspontunk szerint esetében utazási költségterítés nem állapítható meg. Azt azonban nem tekintjük kizártnak, hogy eseti jelleggel, a testületi munkához kapcsolódó feladatok ellátásával összefüggésben felmerülő utazás költségét a képviselő-testület a társadalmi megbíztatású polgármesternek megtérítse.