

**RÉTSÁG VÁROS ÖNKORMÁNYZATÁNAK KÉPVISELŐ-TESTÜLETE**

2651 Rétság, Rákóczi út 20. Telefon: 35/550-100

www.retsag.hu Email: hivatal@retsag.hu

Előterjesztést készítette: Hesz Ildikó

Előterjesztő: Hegedűs Ferenc polgármester

START MINTAPROGRAMOKBAN VALÓ RÉSZVÉTEL**ELŐTERJESZTÉS****a képviselő-testület 2016. november 25 -i ülésére****Tárgyalja**

- ☐ Szociális bizottság
- ☒ Pénzügyi és Városüzemeltetési Bizottság
- ☐ Közbeszerzési Bizottság
- ☒ **Képviselő-testület**

Ülés

- ☒ Nyílt
- ☐ Zárt

Szavazás

- ☒ Nyílt szavazás
- ☐ Titkos szavazás
- ☒ Egyszerű többség
- ☐ Minősített többség

1. A tárgyalandó témakör tárgyilagos és tényszerű bemutatása**Tisztelt Képviselő-testület!**

A Nógrád Megyei Kormányhivatal Rétsági Járási Hivatal Foglalkoztatási Osztálya jelezte az Önkormányzat felé, hogy 2017-2018 évi járási startmunka programok tervezése megkezdhető.

A járási startprogramok 2017. március 1-én indulhatnak és 2018. február 28-ig tervezhetők. A programok időtartamának tervezése során tekintettel kell lenni arra, hogy a létszámfeltöltés zökkenőmentesen működjön, mivel a munkatervet részletesen, időszakokra bontva alátámasztani szükséges.

A programban való részvétel esetén a teljes tervezési és megvalósítási folyamatot a Közfoglalkoztatási Támogatási Keretrendszerben kell elvégezni. A program tervezése során a KTK programban teljes körűen, a programot alátámasztó indoklással, részletezéssel szükséges kitölteni.

Az előterjesztés mellékletben szereplő tájékoztató anyagból lehet választani az induló programok és támogatási mértékek közül.

A járási startmunka programok előzetes terveinek rögzítése és benyújtása a járási hivatal foglalkoztatási osztályára 2016. november 10-től 2016. december 15-ig lehetséges.

A program megvalósításában az Önkormányzat, mint közfoglalkoztató venne részt.

A tervezéshez szükséges elemek meghatározása:

- indítani kívánt program(ok)
- a programban alkalmazni kívánt létszám meghatározása
- a programban felhasználni kívánt közvetlen költség, egyéb közvetlen költség, dologi költség meghatározása.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni, valamint a 2017. évi járási startmunka programok indításához szükséges tervezési elemeket meghatározzni, illetve a hatósági szerződés aláírásához hozzájárulni szíveskedjen.

Rétság, 2016. november 18.

Hegedűs Ferenc
polgármester

2. Előzmények, különösen a témában hozott korábbi testületi döntések, azok végrehajtása

- folyamatos közfoglalkoztatás

3. Jogsabályi háttér:

„Rétság Város Önkormányzat Képviselő-testületének 7/2016. (III.09.) önkormányzati rendelete az önkormányzat 2016. évi költségvetéséről 21.§ (3) bekezdés h) pontja, mely szerint „Az önkormányzat és intézmények nevében szerződést, megállapodást – a Városi Művelődési Központ és Könyvtár intézmény kivételével - csak képviselő-testületi jóváhagyást követően lehet aláírni és felmondani. ...”

4. Határozati javaslat**RÉTSÁG VÁROS ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK
/2016.(11.25.) KT. HATÁROZATA**

„A” változat

Rétság Város Önkormányzat Képviselő-testülete megtárgyalta a Start mintaprogramokban való részvétel lehetőségéről készült előterjesztést.

A Képviselő-testület támogatja a program(ok)ban való részvételt.

Hozzájárul, hogy %-os állami támogatás és %-os eszköztámogatás biztosítása mellett -tól -ig fő közfoglalkoztatott alkalmazásra kerüljön.

A Képviselő-testület felhatalmazza Hegedűs Ferenc Polgármestert, hogy a közfoglalkoztatási hatósági szerződést aláírja.

Határidő: 2016.

Felelős: Hegedűs Ferenc polgármester

„B” változat

Rétság Város Önkormányzat Képviselő-testülete megtárgyalta a Start mintaprogramokban való részvétel lehetőségéről készült előterjesztést.

A start mintaprogramokban való részvétel lehetőségét nem támogatja.

Határidő: 2016.

Felelős: Hegedűs Ferenc polgármester

Az előterjesztés jogszabálysértést nem tartalmaz.

dr. Varga Tibor jegyző



BELÜGYMINISZTERIUM

**KÖZFoglalkoztatási és Vízügyi Helyettes Államtitkárság
Közfoglalkoztatási Stratégiai és Koordinációs Főosztály**

**Tervezési Segédlet
a 2017. évi járási startmunka programok indításához**

I. Általános szempontok

1. A Belügyminisztérium döntése alapján 2017. évben járási minta/ráépülő programot helyi önkormányzat, valamint az önkormányzat(ok) által létrehozott 100%-ban önkormányzati tulajdonban lévő gazdálkodó szervezet, vagy helyi önkormányzatok jogi személyiséggel rendelkező társulása, továbbá az önkormányzat által a közfoglalkoztatás lebonyolítására létrehozott szervezet indíthat. Amennyiben az előző évek során a közfoglalkoztatási programot az önkormányzat valósította meg és a 2017. évben ettől szeretne eltérni, úgy abban az esetben a változást indokolni szükséges.

2. A járási programok területi hatálya:

- A közfoglalkoztatási minta-, illetve ráépülő programokat azokon a településeken lehet támogatni:
- a) amelyek a kedvezményezett járáások besorolásáról szóló, 2015. január 1-től hatályos 290/2014. (XI. 26.) Korm. rendelet 3. sz. mellékletében meghatározott 109 kedvezményezett járáshoz, vagy a 6. mellékletben szereplő természeti vagy civilizációs katasztrófával sújtott kedvezményezett térségek közé tartoznak,
 - b) amelyek a belügyminiszter egyedi döntése alapján kiválasztott, a korábbi Pécsi kistérséghez tartoztak, továbbá
 - c) amelyek a közfoglalkoztatás, társadalmi felzárkózás és a szociális földprogram tekintetében a Gyöngyösi kistérség egyes településeinek kiemelt településsé nyilvánításáról szóló 1225/2011. (IV. 29.) Korm. határozat 1. pontjában, vagy
 - d) a kedvezményezett települések besorolásáról és a besorolás feltételrendszeréről szóló 105/2015. (IV. 23.) Korm. rendelet 2. mellékletében szerepelnek.

3. A járási startmunka mintaprogramok indítása:

A programok legkorábban 2017. március 1-jén indulhatnak, legkésőbb 2018. február 28-ig tervezhetők, ez alól kivétel a Tervezési Segédlet I. 5. h) pontjában meghatározott magas hozzáadott értékű program, amelynek kezdési időpontja 2017. május 1-jét követően indítható. Ezen programok támogatási időtartama legfeljebb 12 hónap lehet.

A közfoglalkoztatási programok támogatási időszaka a közfoglalkoztatáshoz nyújtható támogatásokról szóló 375/2010. (XII. 31.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 4. § (5). bekezdése alapján legfeljebb 12 hónap lehet. Ezzel összefüggésben a rendelet 4. § (1) bekezdés, valamint a (2) bekezdése alapján támogatás a legfeljebb 12 hónapra szóló, határozott idejű, napi 6-8 órás, rehabilitációs ellátásban részesülő személy foglalkoztatása esetében napi 4-8 órás közfoglalkoztatási jogviszonyhoz nyújtható.

A közfoglalkoztatónak a támogatási időszak befejeződését megelőző hatvanadik és huszonkettedik nap között benyújtott kérelmére a támogatási időszak **egy alkalommal** – a közfoglalkoztatotti létszám emelése nélkül – **további legfeljebb 6 hónappal meghosszabbítható**.

4. A járási programok meghatározása:

- **A közfoglalkoztatási mintaprogram:** a Rendelet 7/B. § (7) bekezdés szerinti: „A közfoglalkoztatási mintaprogram olyan program, amelyben elsősorban értékteremtő, hasznos, a helyi sajátosságokon alapuló, a település önfenntartását elősegítő tevékenységet folytatnak, és amelyre vonatkozóan korábban az adott település – a közfoglalkoztató személyétől függetlenül – nem részesült támogatásban.”
- **A közfoglalkoztatási ráépülő mintaprogram:** a Rendelet 7/B. § (8) bekezdés szerinti: „A ráépülő közfoglalkoztatási program olyan közfoglalkoztatási program, amely a közfoglalkoztatási mintaprogram lezárását követően azonos településen és azonos tevékenységi körrel valósul meg.”

A járási programok besorolása:

- a) **Mezőgazdasági és helyi sajátosságokra irányuló program.**
- b) **Szociális jellegű program** (belvíz-elvezetési programok, mezőgazdasági utak rendbetétele, bio- és megújuló energiafelhasználás, közúthálózat karbantartása, illegális hulladéklerakó-helyek felszámolása).
- c) **Magas hozzáadott értékű program.** Az eddigi járási programok továbbfejlesztéseként új 8. programelemként.

A fent felsorolt programok lehetnek minta és ráépülő programok is.

5. A 2017. évben a Belügyminisztérium a járási startmunka mintaprogramok közül az alábbi programelemeket támogatja:

a) mezőgazdasági programok

A helybeni lehetőségek, adottságok kihasználásával megtermelt zöldség és gyümölcs, takarmánynövények, valamint az állattartás és tenyésztés biztosítja az önkormányzati intézmények ellátását. A projekt segítségével állandó friss alapanyag kerül a településeken működő konyhákban feldolgozásra, és lehetőség nyílik a keletkező többlet felhasználására, feldolgozására, értékesítésére is. Várhatóan középtávon a projekt önfenntartóvá válik, valamint helyben teremt munkalehetőséget, illetve elérhetővé teszi a települési önellátás lehetőségét.

A mezőgazdasági programban **elsődleges mezőgazdasági termelés** (a termőföld és az állattenyésztés termékeinek termelése, az ilyen termékek jellegét megváltoztató további műveletek [mezőgazdasági termék feldolgozása] végrehajtása nélkül) tervezhető. Továbbá a **mezőgazdasági termékek feldolgozására** (mezőgazdasági terméken végrehajtott bármely művelet a mezőgazdasági termék jellegének megváltoztatásával, amelynek az eredményeként keletkező termék szintén mezőgazdasági terméknek minősül, kivéve a mezőgazdasági üzemben végzett, az állati vagy növényi eredetű termék első értékesítését előkészítő tevékenység) **kialakított beruházás üzemeltetése.**

A feldolgozó tevékenység **bővítése (ide nem értve a humánkapacitás bővítést), kialakítása** a mezőgazdasági programba az I. 5. h) pontban meghatározott értékhatár alatti beszerzéssel tervezhető. A I. 5. h) pontban meghatározott értékhatár feletti beszerzéssel a program már beruházási jellegű programnak tekintendő.

b) helyi sajátosságokra épülő közfoglalkoztatás

Célja a közösségi szükségletek kielégítése, a település fejlődésének elősegítése olyan egyedi programokkal, amelyek a korábbi munka- és termelési kultúrán, vagy a település eddig kiaknázatlan földrajzi és természeti adottságain alapulnak. **A helyi sajátosságokra épülő programelemekben szociális programelemekre vonatkozó tevékenység nem építhető be!**

c) belvíz-elvezetési programok

Célja a településeket és a mezőgazdasági területeket fenyegető belvizek kialakulásának megelőzése, a belvíz elvezető árkok rendszeres karbantartása, kialakítása. Megoldást jelenthet a belterületet védő övárók-rendszer felújítása, kiépítése; csapadékvíz-elvezető hálózat kiépítése, felújítása, fejlesztése; belterületet veszélyeztető vízfolyások és belvízcsatornák felújítása, építése; árvízcsúcs csökkentő- és záportározók, valamint síkvidéki belvíztározók kiépítése, felújítása, fejlesztése. Fontos, hogy a települések úgy tervezzék a munkálatokat, hogy a vízgazdálkodási társulatokkal és vízügyi igazgatóságokkal egyeztetve valósítsák meg azt.

d) *mezőgazdasági utak rendbetétele*

Célja, hogy elősegítse a mezőgazdasági telepek, majorok bekötését a közúthálózatba, a termények biztonságos szállítását. A program megkönnyíti a környéken lakó polgárok közlekedését, egyúttal megoldja a mezőgazdasági termelők gondjait is, hiszen lehetővé teszi, hogy mezőgazdasági terményeiket időben betakarítsák és a minőség megőrzése érdekében sérülésmentesen szállíthassák.

e) *bio- és megújuló energiafelhasználás*

Célja a közfoglalkoztatási programok során keletkezett biomassa alapanyag gyűjtése és tüzelőanyag előállítása, aprítékolása. A program keretében biomassa kazánokra támogatás nem igényelhető. Az energianövény ültetését, termesztését a mezőgazdasági programelembe tervezhető.

f) *közúthálózat karbantartása*

Célja az önkormányzati belterületi úthálózat karbantartása, javítása, környezetének rendbetétele, valamint az önkormányzat kezelésébe tartozó bel- és külterületi kerékpár utak karbantartása. Összevonva a korábban indított önkormányzati útör programban folyó tevékenységekkel. Ezáltal a baleseti veszélyek csökkentése, valamint járdák és az önkormányzat kezelésébe tartozó bel- és külterületi kerékpár utak karbantartása, térkövek lerakása, igazodva a helyi igényekhez (a térkő, járdalap stb. gyártását továbbra is a helyi sajátosságoknál kell szerepeltetni).

g) *illegális hulladéklerakó-helyek felszámolása*

Célja a kül- és belterületen található illegálisan lerakott, elhagyott hulladék felszámolása (felszedése és kezelése, ártalmatlanítása), megszüntetése, a hulladékelhagyó magatartás jelenségének megváltoztatása, az ismétlődő lerakások megakadályozása, újak kialakulásának megelőzése.

h) *magas hozzáadott értékű program*

1. A mezőgazdasági termelés feldolgozásához kapcsolódó **feldolgozó kapacitás kiépítése, már meglévő kapacitás felújítása és bővítése, és ezzel együtt a mezőgazdasági termékek feldolgozására** (mezőgazdasági terméken végrehajtott bármely művelet a mezőgazdasági termék jellegének megváltoztatásával, amelynek az eredményeként keletkező termék szintén mezőgazdasági terméknek minősül, kivéve a mezőgazdasági üzemben végzett, az állati vagy növényi eredetű termék első értékesítését előkészítő tevékenység) **kialakított beruházás üzemeltetése** (pl. hús/zöldségfeldolgozó, kis kapacitású vágóhíd stb.).
2. Minden **egyéb termelés és feldolgozás** (pl. térkő gyártó üzem, asztalos üzem, varroda stb.).

Magas hozzáadott értékű programelembe tartozik minden olyan program, amely **gazdasági tevékenységre irányul, és amelyben az alábbi feltételek közül egy teljesül:**

- **összes bekerülési értéke** (lásd II.2. pont) **termék-, terményfeldolgozó kialakítása** esetén **15 millió Ft feletti**, ide értve az ingatlan vásárlását és felújítását és bővítését is;
- az ehhez kapcsolódó **gyártástechnológia** bekerülési értéke **5 millió Ft feletti**;
- **jármű** (pl. mezőgazdasági gép, erőgép, haszonjármű stb.), illetve **tartozékainak** bekerülési értéke **5 millió Ft feletti**;
- **az anyagköltség** bekerülési értéke **5 millió Ft-ot meghaladja**.

- az egyéb közvetlen költség, anyagköltség nélkül a bekerülési értéke az 5 millió Ft-ot meghaladja.

II. A járási programok támogatási mértékével, összegével, támogatható költségnemekkel kapcsolatos általános szabályok:

1. A Rendelet 7/B. § (2) bekezdés alapján adható az alábbiak szerint

- „(2) A közfoglalkoztatási mintaprogramoknak a 7. § (5) bekezdés szerint a hatósági szerződés megkötésére hatáskörrel rendelkező hatósággal történő előzetes egyeztetés szerinti beruházási és dologi költségei
- a) legfeljebb 15 fő közfoglalkoztatottal megvalósuló közfoglalkoztatási mintaprogramok esetében legfeljebb 100 százalékban,
 - b) 15 főnél több, de legfeljebb 45 fő közfoglalkoztatottal megvalósuló közfoglalkoztatási mintaprogramok esetében 15 fő közfoglalkoztatottig az a) pontban meghatározott mértékig, azon túl legfeljebb 90 százalékban,
 - c) 45 főnél több, de legfeljebb 135 fő közfoglalkoztatottal megvalósuló közfoglalkoztatási mintaprogramok esetében 45 fő közfoglalkoztatottig a b) pontban meghatározott mértékig, azon túl legfeljebb 80 százalékban,
 - d) 135 főnél több közfoglalkoztatottal megvalósuló közfoglalkoztatási mintaprogramok esetében 135 fő közfoglalkoztatottig a c) pontban meghatározott mértékig, azon túl legfeljebb 70 százalékban támogathatóak.”

2. Pénzügyi és számviteli fogalmak és szabályok

a) Fogalmak

- aa) Bekerülési érték (beszerzési, előállítási) az eszköz megszerzése, létesítése, üzembe helyezése érdekében az üzembe helyezésig, a raktárba történő beszállításig felmerült, az eszközkhöz egyedileg hozzákapcsolható tételek együttes összege.

Tartalma beszerzés esetén:

- számla szerinti áfa nélküli vételár,
- szállítási, rakodási költségek,
- alapozási, szerelési, üzembe helyezési költségek,
- a beszerzéssel kapcsolatos közvetítői költségek, bizományi díjak,
- a vámköltségek (vám, vámpótlék, vámkezelési díj),
- a beszerzéshez kapcsolódó adók (fogyasztási adó, jövedéki adók),
- az üzleti partnernek fizetett felár,
- illetékek,
- az előzetesen felszámított, de le nem vonható ÁFA,
- hatósági, igazgatási és szolgáltatási díjak (környezetvédelmi termékdíj, szakértői díjak),
- az eszköz beszerzéséhez igénybe vett hitel, kölcsön rendelkezésre tartási jutaléka, folyósítási jutaléka, kezelési költsége, bankgarancia díja, az üzembe helyezésig, raktárba kerülésig felmerült kamata, a hitelszerződés közjegyzői hitelesítési díja,
- beruházásoknál az üzembe helyezésig felmerült biztosítási díj.

Csökkenti a bekerülési értéket a kapott engedmény, a beruházásra adott előleg után kapott kamat és a próbaüzem során előállított termék értéke.

Nem része a beszerzési árnak:

- az előzetesen felszámított, de levonható ÁFA,
- az ellenérték arányában megosztott, előzetesen felszámított ÁFA le nem vonható hányada,
- az utólag kapott engedmény.

- ab) Előállítási költség: azok a ráfordítások, amelyek az eszköz előállítása, üzembe helyezése során közvetlenül felmerültek és az előállított eszközkhöz egyedileg hozzá rendelhetők, vagyis a termék (eszköz) és szolgáltatás közvetlen önköltsége.

Tartalma eszköz előállítás esetén – mindazok a költségek, amelyek

- az eszköz előállítása, üzembe helyezése, bővítése, rendeltetésének megváltoztatása, átalakítása, felújítása során közvetlenül felmerültek,
- az előállítással bizonyíthatóan szoros kapcsolatban álltak (már év közben elszámolhatók),
- megfelelő mutatók, jellemzők segítségével elszámolhatók (ezek általában év végén felosztással kerülnek az előállítási költségek közé).

Tartalma szolgáltatásnyújtás, teljesítés esetén – mindazok a költségek, amelyek

- a szolgáltatásvégzés, teljesítés (nyújtás) során közvetlenül felmerültek,
- e tevékenységgel szoros kapcsolatban álltak,
- megfelelő mutatók, jellemzők segítségével elszámolhatók (ezek általában év végén felosztással kerülnek az előállítási költségek közé).

Nem képezheti az előállítási költség részét:

- az értékesítés és forgalmazás költségei, még akkor sem, ha azok a termékhez egyedileg hozzárendelhetők,
- az igazgatási és az egyéb általános költségek.

ac) Önköltségszámítás: az a tevékenység, amellyel a termék, szolgáltatás, kalkulációs egység előállítási költségét megállapítjuk.

Önköltségszámítási séma:

1. Közvetlen anyagköltség
2. Közvetlen bérköltség
3. Közvetlen bérék járuléka
4. Egyéb közvetlen költség
5. **Közvetlen önköltség (1 + 2 + 3 + 4)**
6. Közvetlenül el nem számolt üzemi általános költség
7. **Szűkített önköltség (5+6)**
8. Értékesítés, igazgatás és egyéb általános költség
9. **Teljes önköltség (7+8)**

Közvetlen anyagköltség: felhasznált nyers- és alapanyagok, fűtőanyag és energia, ha mérhető, a vásárolt félkész termékek és alkatrészek, továbbfelhasznált saját termelésű félkész termékek.

Egyéb közvetlen költségként számolhatók el a termelő berendezések működtetésének és üzemeltetésének költségei.

Például a termelő berendezések energiaköltségei, a közvetlen anyagköltségként el nem számolt üzemanyag, gáz, víz stb. A gépkezelők és gépkiszolgálók közvetlen munkabéreként el nem számolt munkabére, a termelő berendezések üzemeltetésével kapcsolatos segédanyagok és fogyóeszközök értéke, a termelő berendezések fenntartásának költségei.

Nem lehet része azoknak a tárgyi eszközöknek a működtetési és fenntartási költségei, amelyek az üzem egészét szolgálják, és így azok költségei nincsenek okozati kapcsolatban a kalkulációs egység mennyiségével és/vagy összetételével.

(Forrás: <http://www.econom.hu>)

Az államháztartás számviteléről szóló 4/2013. (I.11.) Korm. rendelet 7. melléklete alapján:

Közvetlenül a 7. számlaosztályban elszámolt költségek

1. anyagköltség
2. igénybevett szolgáltatások költsége
3. bérköltség
4. személyi jellegű egyéb kifiz.
5. bérjárulékok
6. értékcsökkenési leírás
7. egyéb általános költségek (61-65. szlacsoport)
8. **Közvetlen önköltség (1+2+3+4+5+6+7)**

ad) Kisértékű tárgyi eszköz: az államháztartás számviteléről szóló 4/2013. (I.11.) Korm. rendelet hatálya alá eső közfoglalkoztatók esetén a 200 ezer Ft, a számvitelről szóló 2000. évi C. törvény hatálya alá eső közfoglalkoztatók esetén 100 ezer Ft bekerülési értéket nem meghaladó tárgyi eszközök.

ae) Nagy értékű tárgyi eszköz: az államháztartás számviteléről szóló 4/2013. (I.11.) Korm. rendelet hatálya alá eső közfoglalkoztatók esetén a 200 ezer Ft, a számvitelről szóló 2000. évi C. törvény hatálya alá eső közfoglalkoztatók esetén 100 ezer Ft bekerülési értéket meghaladó tárgyi eszközök.

A munkavégzéshez nélkülözhetetlen nagy értékű munkaeszköz: minden gép, készülék, szerszám vagy berendezés, amelyet a munkavégzés során alkalmaznak, vagy azzal összefüggésben használnak.

Nagy értékű gépek, erőgépek beszerzését a hosszú távú projekteknel javasoljuk, olyan egymásra épülő programokban, ahol a 3 éves bérleti költség meghaladná a beszerzési árat.

(Minden esetben vizsgálni kell az előző években már beszerzett eszközöket, annak kihasználtságát, a beszerzendő eszköz, gép indokoltságát. Amennyiben a beszerzés költsége belefér a meghatározott fajlagos költségbe, vizsgálni kell a hozzá rendelt létszámot is. Nem fordulhat elő olyan eset, hogy a létszám indokolatlan növelésével éri el a közfoglalkoztató a megfelelő fajlagos költség mértékét.)

af) Munkaeszköz: minden gép, készülék, szerszám, kézi szerszám vagy berendezés, amelyet a munkavégzés során alkalmaznak, vagy azzal összefüggésben használnak. Ezeket mind adásvétel, mind bérlet útján be lehet szerezni.

Ha a közfoglalkoztató bérlő a munkaeszközt, akkor, az nem minősül beruházásnak, ezért csak a dologi (közvetlen) költségek között lehet elszámolni.

Adásvétel esetén a munkaeszköz bekerülési értéke alapján dologi (közvetlen) költségként, vagy beruházási költségként (az előzőekben leírt értékhatárok figyelembe vételével) kell elszámolni.

b) Szabályok

ba) Dologi (közvetlen) költségek:

- Munkaruha és egyéni védőeszköz költsége.
- Munkába járással kapcsolatos utazási költség.
- Munkásszállítás költségei: munkásszállításhoz használt jármű (függetlenül attól, hogy bérlik, vagy lízingelik), gépjármű vásárlása továbbra sem támogatható. Első alkalommal programot indító települések esetében, amennyiben indokolt, külön a közfoglalkoztatásért felelős miniszter jóváhagyásával támogatható. A munkásszállításhoz használt jármű üzemeltetésének költsége (ideértve: vezető bére, üzemanyag, szervizelés stb.). A járművet vezető személy bére csak abban az esetben számolható el, amennyiben közfoglalkoztatási jogviszonyban áll. (Ebben az esetben a járművezető bére bérköltségként számolható el.)
- A céges autó fenntartási költsége nem támogatott. A céges autó üzemeltetésének költsége csak abban az esetben támogatható, ha a céges autót igazolható módon munkásszállításra használja a közfoglalkoztató. Ebben az esetben is csak a munkásszállítással ténylegesen összefüggő költségek támogathatóak a dologi (közvetlen) költségek között „munkásszállítás költsége” jogcímen.
- A munkavégzéshez nélkülözhetetlen kis értékű munkaeszközök (minden gép, készülék, szerszám vagy berendezés, amelyet a munkavégzés során alkalmaznak, vagy azzal összefüggésben használnak, függetlenül attól, hogy megvásárolják, bérlik, vagy lízingelik). Nagy értékű tárgyi eszközök esetében, azok bérleti díja.

bb) Beruházási költségek:

A nagy értékű tárgyi eszközök beszerzésére a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény rendelkezései az irányadók.

- Ingatlan megvásárlása kizárólag a közfoglalkoztatásért felelős miniszter hozzájárulásával lehetséges. Műemléki épület, valamint a helyi, önkormányzati

védelem alatt álló épület megvásárlása nem támogatható. A felterjesztéshez kötelezően csatolandó: tulajdoni lap, 6 hónapnál nem régebbi értékbecslés. **Az ingatlannak per-, igény- és tehermentesnek kell lennie.**

- Olyan forgóeszközök megvásárlása, amelyek rendeltetésüknek megfelelően felhasználásra kerülnek (pl. vetőmag, üzemanyag, építési anyagok, hízóállatok stb.);
- Munkaeszköznek nem minősülő befektetett eszközök (pl. tenyészállat, ingatlan vagy más tárgyi eszköz tartozéka) vásárlása, pénzügyi lízingje, továbbá a korábbi programok során már beszerzett gépek, eszközök esetében alkatrészek pótlása, cseréje indokolt esetben elszámolhatóak.
- A pénzügyi lízing keretében átvett eszközöket az átvevő mérlegében kell kimutatni, ezért a pénzügyi lízingelt termékek beszerzését is a beruházási költségek között kell elszámolni. Nem lehet elszámolni a támogatási időszaknál hosszabb futamidejű pénzügyi lízing költségeit, és a támogatási időszaknál hosszabb futamidejű részletvétel költségeit, még részben sem (a támogatási időszakra eső lízingdíj, vagy vételár részlet összegéig sem).
- A tárgyi eszközök beszerzésével, előállításával, üzembe helyezésével, használatba vételével kapcsolatban felmerült költségek (tervezési díj, szállítási költség, a beszerzéshez közvetlenül kapcsolódó vállalkozási díj – különösen, ha jogszabály írja elő szakember közreműködését /pl. gáz vagy elektromos hálózat szerelés/, vagy a szavatossági jogok/, vagy a garanciális jogok gyakorlásának feltétele a szakember által történő üzembe helyezés).
- A programhoz szorosan kapcsolódó szolgáltatás vásárlása, vagy engedélyezés tervezhető az „Egyéb, a programban felmerült költségek” címen. Csak olyan szolgáltatás vásárlása engedélyezett, amely olyan tevékenységre irányul, ami közfoglalkoztatottakkal nem elvégezhető (pl. építőipari kivitelezés, állatorvosi költség, kútfúrás, szántóföldek művelése).
- A hivatkozott szolgáltatások beszerzésére a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény rendelkezései az irányadók. A közbeszerzési értékhatár alatti beszerzések esetében a három ajánlat kérése dokumentáltan kötelező. Ebben az esetben nem minősíthető érvényes ajánlatnak ajánlatkérő és tisztségviselői – önkormányzatok esetében ebbe beleértve a képviselő testület tagjait is – a Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvény 8:1. § (1) bek. 2. pontban meghatározott hozzátartozói vállalkozásai által benyújtott ajánlat. **A három árajánlatot a Kérelemhez szükséges csatolni!**

bc) Egyéb, a projektben felmerülő költségek:

- foglalkoztathatósági szakvélemény költsége a 33/1998. (VI.24.) NM rendelet 16/B. § (6) bekezdés alapján;
- közüzemi díjak, amennyiben az kizárólag a közfoglalkoztatási programhoz kapcsolódik, az oszthatatlan költségek tekintetében, illetve többes használat alapján a közfoglalkoztatási tevékenységhez kapcsolódóan egyedi fogyasztásmérés alapján. (víz, gáz, villamos energia);
- piacra jutást elősegítő termékdíjak támogatása;
- a hatósági engedélyek költségei, amennyiben a program során a közfoglalkoztató - elősegítve a piacon való megjelenést - olyan termékeket állít elő, amelyekhez különböző hatósági engedélyek szükségesek;
- a közfoglalkoztatási program során felmerült szervezési költségek.

bd) Nem elszámolható költségek

- tanácsadói díjak, olyan vállalkozási tevékenységek díjai, amelyek a tárgyi eszköz használhatóságát érdemben nem növelik, vagy amelyeket közfoglalkoztatás keretében is el lehet végezni (ez utóbbiakat nem az Sztv. alapján kell kizárni a támogatható költségek közül, hanem azért, mert ellentétesek a közfoglalkoztatási támogatás céljával);
- a programokhoz kapcsolódó biztosítási díj;

- ingatlan bérleti díja (pl.: telephelyek, állattartásra alkalmas telephely, irodák, raktárak, stb.);
- postaköltség;
- képzési költség (pótvizsga költsége, a képzésben részt vevők útiköltsége is);
- banki költségek;
- olyan nagy értékű eszközök beszerzése, amelyeket már közfoglalkoztatási támogatásból korábban beszereztek (kivéve, ha már használhatatlanná vált az eszköz, vagy javítási költsége aránytalanul magas, gazdaságtalan, vagy a kapacitás bővítése indokolja);
- számítógép, telefon, fénymásoló, fényképezőgép és egyéb informatikai, híradástechnikai eszköz, ill. alkatrészeik, valamint szoftverek beszerzési költsége; kivéve abban az esetben, ha a program speciális jellege megkívánja;
- telefonálás költsége;
- céges autó fenntartásának költsége;
- közbeszerzési eljárás díjai;
- munka- és balesetvédelmi oktatás, elsősegélynyújtó képzés költsége;
- szakképzési hozzájárulás;
- megbízási szerződés;
- kerékpár és annak tartozékai;
- táppénz;
- saját könyvelő, vagy külső cég általi könyvelés költsége.

Beruházási költségként nem lehet bérelt, vagy operatív lízingelt tárgyi eszközt elszámolni, közvetlen költségként pedig nem lehet nem munkaeszköznek minősülő tárgyi eszközt elszámolni.

Nem lehet elszámolni a támogatási időszaknál hosszabb futamidejű pénzügyi lízing költségeit, és a támogatási időszaknál hosszabb futamidejű részletvétel költségeit, még részben sem (a támogatási időszakra eső lízingdíj, vagy vételár részlet összegéig sem).

be) Általános forgalmi adó

Amennyiben a közfoglalkoztató alanya az általános forgalmi adóról szóló 2007. évi CXXVII. törvénynek, az alábbiakra különösen felhívjuk a figyelmüket:

- Az eszközvásárlásnál a bekerülési érték nem tartalmazhat adót.
- Fordított adózás esetén (pl.: építőipari beruházásnál) a támogatási összegnek része az adó, mivel azt nem a szolgáltató, hanem a megrendelő köteles megfizetni.
- Amennyiben a közfoglalkoztatónak a termék, vagy szolgáltatás előállítása során a beszerzéseknél áfa levonási joga keletkezett, akkor áfa fizetési kötelezettsége is van.
- **A termék ingyenes átadásakor az adó alapja a termék piaci értéke.**
- **Térítésmentes szolgáltatás nyújtás esetén az adó alapja a ténylegesen felmerült többletkiadás.**
- **Termék ingyenes átadása és térítésmentes szolgáltatás nyújtás esetén az áfa fizetési kötelezettség mindig az átadót terheli.**
- **Saját előállítású új tárgyi eszközök esetén áfa fizetési kötelezettség keletkezik.**
Az adó alapja az önköltségszámítás szabályai szerint figyelembe vehető közvetett és közvetlen költségek értéke.
(Például a közfoglalkoztató állattartáshoz szükséges ketrecek állít elő, és az új eszköznek minősül és egy éven túl szolgálja a szervezet tevékenységét, akkor új előállítású tárgyi eszközként áfa fizetési kötelezettség keletkezik utána.)
- **Levonási jog az általános szabályok szerint, akkor érvényesíthető, ha áfás bevételszerzői tevékenységet szolgál.**

3. Előlegek elszámolásának általános szabályai

A Rendelet 7/C. § (2) bekezdése alapján folyósítható előleg mértéke:

a) a közfoglalkoztatási bérhez és az ahhoz kapcsolódó szociális hozzájárulási adóhoz nyújtott támogatás esetében a megítélt támogatás legfeljebb 2 hónapra jutó összege;

b) a foglalkoztatásból eredő közvetlen-, szervezési- és anyagköltségekhez, valamint közfoglalkoztatási mintaprogramok és ráépülő közfoglalkoztatási programok esetében a 7/B. § (2) és (4) bekezdésében meghatározott beruházási és dologi költségekhez és kiadásokhoz megítélt támogatás legfeljebb 70 százaléka.

A bérköltségre nyújtott előleggel legkésőbb a program utolsó elszámolásával egyidejűleg kell elszámolni, azonban folyamatosan figyelni kell a ténylegesen felmerülő személyi költségek nagyságára, a felhasználás tendenciájára.

A beruházási és dologi (közvetlen) költségekre adott előleg esetében csak a program indításához elengedhetetlenül szükséges eszközök beszerzésére igényelhető előleg, tehát nem szükséges minden esetben a legfeljebb 70%-os előleg megállapítása.

A beruházási és dologi (közvetlen) költségekre adott előlegeket támogatási jogcímenként kell megállapítani.

A beruházási és dologi (közvetlen) költségekre adott előleg esetében legkésőbb a program feléig kell elszámolni a hatósági szerződésben foglaltak szerint. A közfoglalkoztató indokolással ellátott írásbeli kezdeményezésére a támogatást megállapító járási hivatal ettől eltekinthet.

Az előlegekkel történt elszámolást követően újabb előleg csak újabb támogatási döntés esetén a megnövelt részre nyújtható, a megnövelt rész 70% mértékéig.

III. Járási programok fajlagos költsége

1. A Rendelet 7/B. § (7) bekezdés szerinti **mintaprogram**:

- a) **mezőgazdasági és helyi sajátosságokra irányuló mintaprogram**, legfeljebb **180 000 Ft/hó/fő** fajlagos költséggel tervezhető.
- b) **szociális jellegű mintaprogram**, legfeljebb **120 000 Ft/hó/fő** fajlagos költséggel tervezhető.
- c) **Magas hozzáadott értékű program**, a Tervezési Segédlet I. 5. h) alapján

2. A Rendelet 7/B. § (8) bekezdés szerinti **ráépülő program**:

- a) **Mezőgazdasági és helyi sajátosságokra irányuló programra ráépülő program**, legfeljebb **150 000 Ft/hó/fő** fajlagos költséggel tervezhető.
- b) **Szociális ráépülő program**, legfeljebb **112 000 Ft/hó/fő** fajlagos költséggel tervezhető.
- c) **Magas hozzáadott értékű program**, a Tervezési Segédlet I. 5. h) alapján

IV. Tervezhető létszám

1. Az elvégzendő munkálatok és az igényelt létszám, valamint a felmerülő költségek továbbra is arányban kell, hogy legyenek. Kiemelten figyelni kell arra, hogy a beruházási és dologi költségekhez kapcsolódó létszámokat a közfoglalkoztató ne aprózza szét, annak érdekében, hogy megmaradjon a 100%-os támogatási intenzitás (külön tevékenységenként 15-15 fő programok).
2. Minden mintaprogram és ráépülő program legalább 5 fő bevonásával indítható. Amennyiben a programnak van előzménye, és ahhoz viszonyítva a tevékenység, termelés nem nő jelentős mértékben, úgy nem indokolt a létszám emelése sem. Mezőgazdasági programoknál, amennyiben a földterület és a tevékenység nem nő jelentős mértékben, ugyancsak nem indokolt a létszám jelentős emelése. A földterület növekedéséhez tartozó arányosan növekvő foglalkoztatotti létszám/növekvő támogatási mérték kizárólag a földhasználatra vonatkozó dokumentum birtokában bírálható el érdemben. Ha a közfoglalkoztató új programot valósít meg, akkor a foglalkoztatotti létszám elsődlegesen a hektáronkénti javasolt létszámból, a térségben megvalósuló hasonló programokból eredeztethető. 5 főnél kevesebb létszám esetében decentralizált keretből lehet finanszírozni a programot, a hosszabb időtartamú közfoglalkoztatás

feltételei szerint. Szántóföldi növénytermesztés esetén 1 ha mezőgazdasági földterületre 2-6 fő foglalkoztatása tervezhető (Pl.: 4 hektáros földterület megművelésére maximum 4x6, azaz 24 fő foglalkoztatható.). Fóliás termesztésre, konyhakertre és állattenyésztésre nincs irányadó, meghatározott létszám, növényi kultúra és művelési forma (kézi/gépi) függő.

3. Amennyiben az előző években is 5 fő alatt volt a mintaprogram/ráépülő program létszáma, mert a tevékenységet, termelést nem lehet/lehetett bővíteni, úgy a 2017. évi programnál sem kell megemlíteni a létszámot, a program kisebb létszámmal is felterjeszhető és indítható.
4. Minden programba tervezhető adminisztrátori létszám is. Közfoglalkoztatónként 5-30 fő közötti létszám foglalkoztatása esetén 1 fő, majd minden további 30 fő foglalkoztatása után újabb 1-1 fő adminisztrátor vonható be a programba. (30 főig + 1 fő, 31-60 főig +2 fő, 61-90 főig +3 fő, és így tovább)
5. Programonként 5-10 fő közfoglalkoztatott után 1 fő brigádvezető/munkavezető támogatása igényelhető, majd minden további 10 fő után 1-1 fő brigádvezető/munkavezető. (5-10 főig +1 fő, 11-20 főig + 2fő, 21-30 főig +3 fő, és így tovább)

V. A járási programokra vonatkozó egyéb általános szabályok

1. A befejezett programok esetében a korábban **realizált bevételt a Rendelet 7/B. § (6) bekezdése alapján vissza kell forgatni**. A tervezett és a megvalósult felhasználást a kérelem mellékleteként be kell mutatni. A tervezési időszakban elegendő a várható tárgyévi program árbevételét kimutatni.
2. Az önkormányzatnak meg kell határoznia az **önerő mértékét** azokban az esetekben ahol nem 100%-ban támogatott a program. A települési önkormányzatok a földterületek és tevékenységek vonatkozásában a Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Hivataltól különböző jogcímenek (pl. területalapú támogatás, tanyafejlesztés, mezőgazdasági területek erősítése stb.) támogatásban részesülhetnek. Az önkormányzatok ezen bevételi forrásait önerőként nem tüntethetik fel kérelmükben. Nem 100%-os támogatási intenzitás esetén saját forrás/önerő meglepte elengedhetetlen a program megvalósításához. Ebben az esetben a kérelmező nyilatkozik arról, hogy 100% alatti támogatási intenzitás mellett is vállalja a program maradéktalan megvalósítását és a szükséges forrással rendelkezik. Az önerő mértéke nem lehet kevesebb, mint a program megvalósításához szükséges forrás 100%-a és a támogatás különbözete.
3. A költség-nemek közül legkésőbb a program **feléig el kell számolni** a munka- és védőruházattal, egyéni védőeszközökkel, a munkavégzéshez nélkülözhetetlen kis értékű munkaeszközökkel, valamint a beruházási (nagy értékű is) költségekkel (az időtartam pl. építési projektek esetében a közbeszerzés, engedélyeztetés, vagy bármilyen külső, elháríthatatlan akadály miatt, amennyiben szükséges hosszabbítható). Kivételt képeznek a program során folyamatosan felmerülő költségek (pl.: üzemanyag, védőital, stb.).
4. A határidőig **fel nem használt összeget** vissza kell követelni, majd intézkedni kell annak „felszabadításáról”.
5. A költségnevek közötti **átcsoportosítás** kezdeményezése legkésőbb a program időtartamának feléig lehetséges. Beruházási jellegű kiadás atcsoportosításához a hatósági szerződés módosítására van szükség. A bér és dologi (közvetlen), valamint beruházási költségek közötti atcsoportosítás kizárólag a miniszteri döntés módosításával lehetséges. A legfeljebb 4 hónap időtartamú, vagy annál rövidebb programra eltérő szabály vonatkozik. Részletek a hatósági szerződés ide vonatkozó pontjaiban.
6. A település által indított közfoglalkoztatási járási mintaprogramok között **engedélyezzük az átjárást** a közfoglalkoztatottak, illetve a felhasznált eszközök tekintetében, amennyiben a munka jellege, vagy a külső körülmények azt megkövetelik. Alkalmoszerű (max. 3 munkanap) esetekben a munkanaplóban kerül rögzítésre a létszám atcsoportosításának ténye, egyéb esetekben jelezni szükséges a munkavégzés megkezdése előtt az illetékes járási hivatal foglalkoztatási osztályának. Az átjárhatóság azonban nem veszélyeztetheti a programelemek sikeres megvalósulását.
7. **Bérelt ingatlanban** folyó közfoglalkoztatási program esetében tilos olyan beruházási költséget támogatni, amely az ingatlan értéknövekedését eredményezi.

8. Önkormányzati tulajdonban lévő hivatali épületek (pl. iskola, óvoda, polgármesteri hivatal stb.) állagmegóvásával, karbantartásával kapcsolatos **alacsony anyagköltség** igényű feladatok kizárólag a decentralizált keretből támogathatók.
9. **Szociális földprogramban** résztvevő település mezőgazdasági program támogatására benyújtott kérelmét különös körülményekkel szükséges vizsgálni. A szociális földprogram és a járási startmunka program mezőgazdasági programeleme között nem lehetnek átfedések (létszám, földterület, stb. tekintetében), a kettős támogatás tilalmazott.
10. **Más forrásból nyújtott támogatáshoz** kapcsolódó tevékenység, beruházás nem támogatható a járási startmunka program keretében. (párhuzamos támogatás nem lehet)
11. Kizárólag a mezőgazdasági program esetében engedélyezhető **más önkormányzat közigazgatási területén található ingatlanon történő közfoglalkoztatás**. Ebben az esetben az általános szabályok szerint kell igazolnia a közfoglalkoztatónak, hogy jogosult a más önkormányzat közigazgatási területén található saját tulajdonú földterület használatára. A többi programláb esetében annak az önkormányzatnak kell megvalósítania a területhez kapcsolódó közfoglalkoztatást (pl. utak karbantartása, árok tisztítása, hulladék összegyűjtése stb.), amelynek a közigazgatási területén található az ingatlan.
12. A **megtermelt felesleg piacon értékesíthető** az értékesítés szabályainak megfelelően, vagy a rászorulóknak részére is hasznosítható. A szociális célú felhasználást minden esetben dokumentálni kell, amelyhez képviselő testületi határozati jogalap és analitikus nyilvántartás is szükséges. Az értékesítésből származó bevételekről analitikus nyilvántartást kell vezetni, azt elkülönített számlán kell kezelni és a közfoglalkoztatási programba visszaforgatni.
13. Közfoglalkoztatási támogatásból **olyan programot támogatni nem lehet**, amelynek a tevékenysége a korábbiakban közfoglalkoztatás alapjain **szerveződött szociális szövetkezet tevékenységével megegyezik**.
14. A járási mintaprogram keretében a közfoglalkoztatottak munkaerő-piaci képzésben történő részvétele a GINOP-6.1.1-15 azonosítószámú, „Alacsony képzettségűek és közfoglalkoztatottak képzése” című kiemelt projekt (a továbbiakban: kiemelt projekt) keretében is biztosítható. A kiemelt projekt forrásából a képzési díj és a vizsgadíj, illetve a képzéshez kapcsolódó költségek (pl. utazási költség) támogathatóak. A kiemelt projekt célcsoportja a kevésbé fejlett régiókban (Észak-magyarországi, Észak-alföldi, Dél-alföldi, Közép-dunántúli, Nyugat-dunántúli, Dél-dunántúli) magyarországi lakóhellyel vagy bejelentett tartózkodási hellyel rendelkező, tankötelezettségüket teljesített, elsősorban alacsony iskolai végzettségű, legfeljebb befejezett általános iskolai végzettséggel rendelkező munkavállalási korú (öregségi nyugdíjkorhatárt el nem ért) felnőtt személyek, akik közfoglalkoztatási jogviszonyban, vagy munkaviszonyban állnak. A képzések intenzív formában, naponta 6 tanóra + 2 óra felkészülés vagy 8 tanóra időtartamban valósulnak meg. A képzésben a közfoglalkoztatott abban az esetben vehet részt, amennyiben ehhez a közfoglalkoztató hozzájárul, s erről nyilatkozik. Amennyiben a közfoglalkoztatott a képzés időtartama alatt mentesül a munkavégzési kötelezettsége alól, a közfoglalkoztatási bér elszámolásának alapja a képzési jelenléti ív. Bővebb tájékoztatás a járási hivatalok foglalkoztatási osztályainál kérhető.
15. A közfoglalkoztatásról és a közfoglalkoztatáshoz kapcsolódó, valamint egyéb törvények módosításáról szóló 2011. évi CVI. törvény alapján a közfoglalkoztatott számára közfoglalkoztatási jogviszonynak minősül a - munkaerő-piaci alkalmazkodást szolgáló felnőttképzésen túl - naptári évenként legfeljebb 3 nap időtartamú munkaerő-piaci szolgáltatásban való részvétel is. A Rendelet 5. § (6) bekezdése alapján speciális közfoglalkoztatási programok esetén a közfoglalkoztatási pont a közfoglalkoztatott személy számára igény esetén az ágazati jogszabályoknak megfelelően munkaerő-piaci, szociális, valamint egészségügyi szakellátások keretein belül pszichiátriai és szakpszichológusi, valamint addiktológiai ellátások és szolgáltatások igénybevételét biztosítja.

VI. Eljárási folyamat a járási startmunka minta és ráépülő programoknál

1. Kérelmek benyújtása

Összefüggő tevékenységre irányuló programoknál programelemenként egy kérelem nyújtható be (nem lehet különböző programelemre bontani az azonos tevékenységre irányuló programokat).

A teljes tervezési folyamat a Közfoglalkoztatási Támogatási Keretrendszerben (a továbbiakban: KTK) zajlik, melynek használatához a Felhasználói kézikönyv nyújt támogatást.

A tervezési folyamat során - tényleges kérelem benyújtását megelőzően - előzetes Programtervet kell készíteni, melyből a Miniszteri döntést követően készíthető el a Kérelem. Az illetékes járási hivatal a hozzá benyújtott Kérelem alapján készíti elő a támogatásra vonatkozó hatósági szerződést.

A tervezési folyamat két szakaszra bontható:

- a) **Az első szakaszban történik a tervek rögzítése a KTK rendszerben.** A tervezés előkészítése érdekében ebben a szakaszban egy programelemen belül még több verzió rögzíthető. Ezek közül kell kiválasztani programelemenként azt az egy verziót, mely a járási hivatal felé „benyújtásra” kerül. Ebben a szakaszban papír alapon még nem kell benyújtani a programtervet, mivel azt a KTK-ban a járási hivatal is látja.
- b) **A második szakaszban a kiválasztott Programterv véleményezése, értékelése, javítása történik a járási hivatal és a BM képviselőinek bevonásával.** Ekkor még minden fél módosíthat a Programterven, amennyiben szükséges, ebben a szakaszban zajlik a tervtárgyalás is. A szakasz a programterv véglegesítésével zárul, melyet a közfoglalkoztató végez el a KTK-ban. A programtervet már papír alapon is be kell nyújtani a járási hivatal felé, mely a programból nyomtatható.

A tervezési folyamatot követően a járási hivatal megvizsgálja a benyújtott programtervet és elkészíti a támogatási javaslatot, melyet továbbít a kormányhivatal foglalkoztatási főosztályának. A járási hivatal javaslata eltérhet a benyújtott programtervtől. (Ebben a szakaszban a közfoglalkoztató már nem módosíthat a programterven.)

A kormányhivatal foglalkoztatási főosztályának vizsgálatát követően, amennyiben módosítás szükséges a programban, a kormányhivatalnak kötelezően fel kell hívnia a járási hivatal foglalkoztatási osztályának figyelmét az intézkedésre.

A tényleges Kérelmet a Miniszteri döntést követően lehet benyújtani, szintén a KTK rendszeren keresztül, illetve papír alapon is.

2. Járási startmunka minta és ráépülő programok bírálata

- a) **Szociális jellegű mintaprogram, mezőgazdasági és helyi sajátosságokra irányuló mintaprogram és helyi és mezőgazdasági programra épülő program esetében** (kivéve a magasabb hozzáadott értékű programokat):

A programokat az illetékes járási hivatal foglalkoztatási osztálya a **közfoglalkoztatóval egyeztet**i és a KTK rendszerben rögzített koncepciókat szakmailag megvizsgálja.

Minden olyan program **tervtárgyalása kötelező**, amelyben az alábbi feltételek közül legalább egy teljesül:

- 1 millió Ft bekerülési érték felett ingatlan vásárlás;
- 3 millió Ft feletti bekerülési értékben ingatlan felújítás;
- 2 millió Ft bekerülési érték feletti eszköz beszerzés;
- 3 millió Ft bekerülési érték feletti jármű (pl. mezőgazdasági gép, erőgép, haszonjármű stb.) beszerzés, továbbá
- 3 millió Ft feletti anyagköltség,
- 3 millió Ft feletti anyagköltség nélküli egyéb közvetlen költség.

Amennyiben a tervezett tevékenységhez képest indokolatlanul magas az igényelt közfoglalkoztatotti létszám, a járási hivatalnak a programot újra kell tervezetnie a közfoglalkoztatóval. Amennyiben a közfoglalkoztató nem tervezi át a kérelmét, úgy az előzetes terve nem kerülhet felterjesztésre a BM irányába.

b) Szociális ráépülő program esetében:

A programokat az illetékes járási hivatal foglalkoztatási osztálya a közfoglalkoztatóval egyeztetni és a KTK rendszerben rögzített koncepciókat szakmailag megvizsgálja. Amennyiben a program fajlagos költsége a Tervezési Segédlet III. 1. b) pontjában meghatározott fajlagos költséget meghaladja (112 000 Ft/hó/fő), úgy azt helyben szükséges a közfoglalkoztatóval egyeztetni és a költségeket a meghatározott összeg alá tervezni. Az eljárási rend alapján - amennyiben a közfoglalkoztató a meghatározott fajlagos költséget meghaladó programját nem tervezi át - **helyben szükséges döntést hozni** a program támogathatóságával kapcsolatosan.

Amennyiben egy település több szociális programelemet indít, úgy a költségek összeszámíthatóak, azonban a **BM irányában nem terjeszthetők fel, ha a programelemek tekintetében az összeszámítás után a fajlagos költség meghaladja a 112 000 Ft/hó/fő értékhatárt.**

3. Tervtárgyalás metodikája

Tervtárgyalás megtartása kötelező a Tervezési Segédlet VI. 2. a) pontjában meghatározott programok esetében.

A tervtárgyaláson részt vesz a közfoglalkoztató képviselője, a BM területi koordinátora (szakmai főtanácsadók), a BM megyei programkoordinátora, valamint az illetékes kormányhivatal és járási hivatal által delegált foglalkoztatási szakemberek. Amennyiben a program kimeneteként a közfoglalkoztató szociális szövetkezet létrehozását tervezi, a BM Szociális Szövetkezeti Koordinációs Osztály egy delegált tagjának is részt kell vennie a tervtárgyaláson. A tervtárgyalásról **jegyzőkönyv készül**, amelynek tartalmaznia kell a kialakított álláspontot a program támogatásával kapcsolatban. A **szakmai eltérő álláspontok esetében** a véleményeket minden esetben fel kell tüntetni a tervtárgyaláson készült jegyzőkönyvben. A tervtárgyalás megszervezése és ütemezése, a jegyzőkönyv előkészítése, vezetése és lezárása a kormányhivatal feladata. A tervtárgyaláson kialakított álláspont akkor tekinthető elfogadottnak, ha miniszteri döntéssel jóváhagyásra kerül.

Az eltérő álláspontokat tartalmazó jegyzőkönyvet a kormányhivatal foglalkoztatási főosztálya a tervtárgyalás lefolytatása után megküldi a Közfoglalkoztatási Stratégiai és Koordinációs Főosztálynak. Ezen programok esetében ismételt tervtárgyalást nem kell tartani, a programok támogatásáról a BM dönt.

4. Magas hozzáadott értékű programok bírálata

(lásd I.5 h) pont)

- Az illetékes járási hivatal foglalkoztatási osztálya szakmai vizsgálata alapján történik, mely szakmai vizsgálat kiterjed a beérkezett dokumentumok formai és jogi – megyei kormányhivatallal egyeztetve – vizsgálatára, a kötelező dokumentumok csatoltatására, szükség esetén azok hiánypótlására és a program tartalmi vizsgálatára. A járási hivatal feladata továbbá, a BM által összeállított bírálati adatlap kitöltése a megadott szempontrendszer alapján, valamint továbbküldése az illetékes kormányhivatal irányába.
- A kormányhivatal foglalkoztatási főosztálya a járási hivatal által felterjesztett dokumentumokat megvizsgálja, a BM által összeállított bírálati adatlapot kitölti és szakmai véleményével ellátva felterjeszti a BM-be a járási hivatal adatlapjával együtt.
- A BM területi koordinátora (szakmai főtanácsadó) a benyújtott programtervezetet szakmailag megvizsgálja, a megvalósítás helyszínét megtekinti, továbbá a BM által összeállított bírálati adatlapot a megadott szempontok alapján kitölti és határidőre megküldi a Program Bíráló Bizottságnak (továbbiakban: PBB).

- A PBB az **előzetesen jóváhagyott ügyrend alapján** végzi a munkáját. A tagjai a kormányhivatalok által felterjesztett programokat a BM által összeállított egységes szempontrendszer alapján pontozzák, az értékelő lapokat kitöltik, a programmal kapcsolatos közös álláspontot alakítanak ki, majd testületileg döntést hoznak és javaslatot tesznek a program támogatására, átdolgozására vagy elutasítására.

5. Csatolandó dokumentumok

A **szociális minta és ráépülő programok** esetében a benyújtandó dokumentumokat, nyilatkozatokat és igazolásokat a járási startmunka programok Kérelem dokumentuma tartalmazza. A lent felsorolt dokumentumok nem kötelezően csatolandóak. Amennyiben a programok elbírálásához szükséges, úgy pótlólag bekérhetőek.

A Tervezési Segédlet I.5 h) pontjában meghatározott program esetében, továbbá minden 150 000 Ft/hó/fő fajlagos költség feletti program esetében a kérelmet benyújtó közfoglalkoztatónak minden esetben kötelezően csatolni szükséges az alábbiakat:

Minden közfoglalkoztató esetében:

1. A megvalósításhoz szükséges építési engedély másolata vagy az engedély kiadása iránti eljárás megindításának igazolása, ha a tevékenység ezt igényli (a program műszaki megalapozottságát alátámasztó mellékletekkel együtt) vagy nem engedélyköteles építési tevékenység esetén a hatósági szolgáltatás keretében megkért illetékes építésügyi hatósági nyilatkozata arról, hogy az építés nem engedélyköteles, valamint az építészeti-műszaki tervdokumentáció.
2. A Nemzeti Élelmiszerlánc-biztonsági Hivatal (NÉBIH) által kiállított előzetes szakvélemény.
3. Üzleti terv, amelyben a kérelmező kellően alátámasztja a stabil piaci háttér meglétét, a tervezett foglalkoztatás megalapozottságát, a beruházás finanszírozási háttérét (szándéknyilatkozatok, amennyiben nem csak saját előállítású alapanyagok feldolgozása valósul meg, részletes munkaterv, konkurencia-vizsgálat, 2017-2020 évekre tervezett mérleg- és eredménykimutatás). Amennyiben a tervezett beruházás helyszínétől számított 30 km-es körzetben hasonló tevékenység már történik, ebben az esetben a kérelmezőnek nyilatkoznia kell arról, hogy mi indokolja a beruházás megvalósítását, miért nem a már meglévő kapacitást kívánja igénybe venni.
4. 2015. évi beszámoló – Az önkormányzat 2015. évi beszámolóját nem szükséges teljes terjedelmében csatolni, elegendő KGR K11 12/A. (Mérleg) és a 13/A. (Eredménykimutatás) információs táblázatok csatolása. Amennyiben az önkormányzat 2015. évi eredménye negatív, egy kiegészítő mellékletben kérjük a kérelmező ezzel kapcsolatos indokolását.
5. A beruházás megvalósításához szükséges saját tulajdonú per-, igény- és tehermentes ingatlan tulajdoni lapja.
6. Ha a kérelmező, vagy a továbbműködtetést vállaló gazdasági társaság, illetve szociális szövetkezet cégekivonatában a tervezett, a beruházás működtetéséhez szükséges tevékenység nem szerepel (TEÁOR), a kérelemhez csatolni kell a tevékenységi kör bővítésére vonatkozó, az illetékes adóhatósághoz benyújtott változásbejelentőt (16T201T nyomtatvány), valamint a hozzá kapcsolódó elfogadó (EBEV) nyugtát.
7. A Tervezési Segédlet I.5 h) pontjában meghatározott program esetében, szükséges a kérelmező nyilatkozata az ingatlan jelzálogjog bejegyzéséhez való hozzájárulásról.

Közfoglalkoztató önkormányzatok esetén továbbá

8. Az aláírásra jogosult személy eredeti aláírás mintája, vagy banki aláírás bejelentője, vagy annak kérelmező által „az eredetivel mindenben megegyező” felirattal és az aláírás mintájának/banki aláírás bejelentőjének megfelelő aláírással és annak léte esetén bélyegzőlenyomattal ellátott másolata. Amennyiben a korábban beadott alapító okirathoz képest változás nem történt, ismételen nem szükséges becsatolni. Ebben az esetben elegendő a közfoglalkoztató nyilatkozata is.

9. A képviselőtestület határozata a kérelem benyújtásának támogatásáról, illetve arról, hogy pozitív elbírálás esetén a képviselőtestület támogatja az esetlegesen szükséges közbeszerzési eljárások megindítását.
10. Amennyiben a beruházást az önkormányzat tulajdonában álló gazdasági társaság vagy szociális szövetkezet működteti tovább, a kérelemhez csatolni kell a továbbfoglalkoztatási és továbbműködtetési kötelezettség vállalására vonatkozó szándéknyilatkozatot, vagy a kérelmező saját nyilatkozatát arra vonatkozóan, hogy amennyiben a másik szervezet e kötelezettségeinek a jövőben bármilyen oknál fogva nem tesz eleget, a kötelezettségeket a kérelmező maga átvállalja.

Csatolni szükséges továbbá a gazdasági társaság vagy szociális szövetkezet:

- cégkivonatát, valamint
 - ha a cégjegyzék nem tartalmazza az aláírási címpéldány/aláírásminta cégbejegyzési (változásbejegyzési) eljárásban történő benyújtásának tényét: cégbejegyzésre jogosult személy eredeti aláírási címpéldányát / aláírásmintáját, vagy annak az „eredetivel mindenben megegyező és hatályos” felirattal és aláírási címpéldánynak / aláírásmintának megfelelő aláírással és – bélyegző léte esetén - bélyegzőlenyomattal ellátott másolatát. A járási hivatal kizárhatja a vagylagosságot, ha megjelöli, melyik dokumentumot fogadja be.
 - ha a cégjegyzék tartalmazza az aláírási címpéldány/aláírásminta cégbejegyzési (változásbejegyzési) eljárásban történő benyújtásának tényét: az „eredetivel mindenben megegyező és hatályos” felirattal és az aláírási címpéldánynak / aláírásmintának megfelelő aláírással és – bélyegző léte esetén - bélyegzőlenyomattal ellátott másolatát.
- (Ügyvéd által ellenjegyzett aláírásminta csak abban az esetben fogadható el, ha a cég létesítő okiratát vagy a létesítő okirat módosítását is az ügyvéd készíti (szerkeszti) és jegyzi ellen, és az aláírásminta a cégbejegyzési /változásbejegyzési/ kérelem mellékletét képezi). Abban az esetben, ha a továbbműködtetést vállaló gazdasági társaság vagy szociális szövetkezet még nem került megalapításra, az önkormányzatnak ezzel kapcsolatos nyilatkozatát kell csatolni.

Közfoglalkoztató gazdasági társaság esetén

11. Ha a cégjegyzék nem tartalmazza az aláírási címpéldány/aláírásminta cégbejegyzési (változásbejegyzési) eljárásban történő benyújtásának tényét: cégbejegyzésre jogosult személy eredeti aláírási címpéldánya/aláírásmintája, vagy annak a munkaadó által az „eredetivel mindenben megegyező és hatályos” felirattal és aláírási címpéldánynak/aláírásmintának megfelelő aláírással és – bélyegző léte esetén - bélyegzőlenyomattal ellátott másolata. A járási hivatal kizárhatja a vagylagosságot, ha megjelöli, melyik dokumentumot fogadja be.
12. Ha a cégjegyzék tartalmazza az aláírási címpéldány/aláírásminta cégbejegyzési (változásbejegyzési) eljárásban történő benyújtásának tényét: a munkaadó által az „eredetivel mindenben megegyező és hatályos” felirattal és az aláírási címpéldánynak/ aláírásmintának megfelelő aláírással és – bélyegző léte esetén - bélyegzőlenyomattal ellátott másolata. (Ügyvéd által ellenjegyzett aláírásminta csak abban az esetben fogadható el, ha a cég létesítő okiratát vagy a létesítő okirat módosítását is az ügyvéd készíti (szerkeszti) és jegyzi ellen, és az aláírásminta a cégbejegyzési /változásbejegyzési/ kérelem mellékletét képezi).
13. A Knyt. alapján előírt Nyilatkozat, valamint érintettség fennállása esetén a Közzétételi kérelem (letölthető a www.kozpenzpalyazat.gov.hu oldalról, államháztartáson kívüli kérelmező esetén kell benyújtani),
14. Amennyiben a korábban beadott alapító okirathoz képest változás nem történt, ismételt nem szükséges becsatolni. Ebben az esetben elegendő a közfoglalkoztató nyilatkozata is.

6. Járási programok felterjesztésének ütemezése

A járási startmunka mintaprogramok előzetes terveinek rögzítése és benyújtása a járási hivatal foglalkoztatási osztályára

Határidő: 2016. november 10-től 2016. december 15-ig.

Felelős: közfoglalkoztatók, járási hivatalok foglalkoztatási osztályai

A benyújtott előzetes tervezetek megvizsgálása és szükség esetén a tervtárgyalás lefolytatása
 Határidő: 2016. december 16-tól 2017. január 20-ig.

Felelős: közfoglalkoztatók, járási hivatal foglalkoztatási osztálya, kormányhivatal foglalkoztatási főosztálya, BM területi koordinátor (szakmai főtanácsadó), BM megyei koordinátor (programkoordinátor)

A kormányhivatalok javaslatainak felterjesztése a BM irányába

Határidő: 2017. február 3.

Felelős: járási hivatalok foglalkoztatási osztályai és kormányhivatalok foglalkoztatási főosztályai

Javaslatok felterjesztése miniszteri döntésre

Határidő: 2017. február 13.

Felelős: Programkoordinációs Osztály

Kormányhivatalok kiértesítése miniszteri döntésről

Határidő: 2017. február 20.

Felelős: Programkoordinációs Osztály

Járási startmunka mintaprogramok indulása

Határidő: 2017. március 1.

Felelős: járási hivatalok foglalkoztatási osztályai és kormányhivatalok foglalkoztatási főosztályai, közfoglalkoztatók

A felterjesztés ütemezése nem vonatkozik a Tervezési Segédlet I. 5. h) jelentős hozzáadott értéket tartalmazó beruházási programra. Ezen programok felterjesztésének ütemezése a PBB ügyrendjéhez igazodik, amelyről később küldünk tájékoztatást.

VII. A járási programokat követő fenntarthatóság, működtetés és továbbfoglalkoztatás

A közfoglalkoztatás nyílt munkaerőpiac felé történő egyik hangsúlyos kimenete a közfoglalkoztatási programokon alapuló **szociális szövetkezet** megalakulásában és működtetésében van, melyet elsődlegesen támogat a BM. Ugyanakkor a Polgári Törvénykönyv rendelkezései szerint az önkormányzatokat is megilleti a jogi személy létesítésének szabadsága. Amennyiben az önkormányzat nem látja biztosítottnak a településén egy szociális szövetkezet hatékony, fenntartható működtetését, illetve olyan alapító tagok bevonását, akik egy adott célkitűzés mentén tevékenykednek, abban az esetben **egyéb gazdasági forma keretében** (pl. 100%-os tulajdonú nonprofit gazdasági társaság), vagy **saját maga által** működtetheti a továbbiakban a közfoglalkoztatási programban létrehozott kapacitását.

Az I. 5 h) program esetében, továbbá 150 000 Ft/hó/fő fajlagos költség feletti programoknál cél a fenntarthatóság és a továbbfoglalkoztatás. **A közfoglalkoztató döntése, hogy a továbbfoglalkoztatást, vagy a közfoglalkoztatás keretében létrehozott kapacitást az önkormányzati tagsággal létrejött szociális szövetkezet, vagy 100%-os önkormányzati tulajdonú gazdasági társaság formában, vagy saját maga hajtja végre, illetve működteti.**

Az I. 5 h) program esetében a kedvezményezettnek a támogatási időtartam befejezését követően **5 év fenntartási és továbbműködtetési kötelezettsége** van, amely a hatósági szerződésbe kerül rögzítésre. Ennek keretében legalább 5 főt **tovább kell foglalkoztatni** a munka törvénykönyvéről szóló 2012. évi I. törvény (a továbbiakban: Mt.) szerinti munkaviszonyban. Az üzemeltetést (továbbműködtetést illetve továbbfoglalkoztatást) a beruházás befejezésétől számított 8 napon belül meg kell kezdeni. A **továbbműködtetés** akkor kezdhető meg, amikor a műszaki átadást, használatbavételi eljárást követően a beruházás eredményeként végzendő tevékenységhez a kedvezményezett valamennyi szükséges hatósági engedélyt megkapott.

A 150 000 Ft/hó/fő feletti fajlagos költségű minta/ráépülő programok esetében (az I. 5 h) pont kivételével, mivel arra az előzőekben leírtak az irányadók) a hatósági szerződésben rögzíteni kell,

hogy az önkormányzatnak, vagy az önkormányzat által fenntartott szervezetnek, vagy a szociális szövetkezetnek a közfoglalkoztatási támogatás lejártá után közfoglalkoztatási támogatás igénybevétele nélkül, Mt. szerinti munkaviszonyban történő **továbbfoglalkoztatási kötelezettsége van**. A továbbfoglalkoztatásról a Miniszter dönt a tervtárgyaláson elfogadott javaslat alapján. Ezen programoknál minden esetben kötelező a tervtárgyalás megtartása és a továbbfoglalkoztatás feltételeinek egyeztetése a tervtárgyalás során.

Amennyiben a közfoglalkoztató többségében (50% felett) piaci értékesítés céljából termel, illetve saját konyha hiányában a településen a szociális étkeztetést bonyolító vállalkozás számára adja el a termékeket, abban az esetben támogatható, amennyiben a **továbbfoglalkoztatást a fentiekben leírt forma valamelyikében teljesíti** (önkormányzati tagsággal létrejött szociális szövetkezet, vagy 100%-os önkormányzati tulajdonú gazdasági társaság, vagy a kérelmező saját maga teljesíti). A többségében piaci értékesítés esetében a továbbfoglalkoztatási kötelezettséget a járási hivatalnak **kötelezően elő kell írnia** és a hatósági szerződésben rögzíteni szükséges. Ebben az esetben is **egyeztetés szükséges a közfoglalkoztatóval** a továbbfoglalkoztatásra vonatkozóan.

1. A továbbfoglalkoztatás időtartama legalább a támogatás felével megegyező időtartam (pl.: 12 hónapos közfoglalkoztatási támogatás esetén 6 hónap)
2. A továbbfoglalkoztatással érintett létszám meghatározása:
 - gazdasági- tevékenységre irányuló programok esetében a közfoglalkoztatotti átlagos létszám 20-30%-a (tervtárgyaláson történő egyeztetés szerint);
 - nem gazdasági tevékenységre irányuló programok esetében **minimum 2 fő**.
3. A továbbfoglalkoztatás költsége finanszírozható Rendelet 7B§/6/c). pontja alapján (a közfoglalkoztatásból származó bevételből). A továbbfoglalkoztatáshoz egyéb munkaerő-piaci támogatás igénybe vehető. A támogatott időszakot követően a jogviszonynak folytonosnak kell lennie.

2016. október „ „

Közfoglalkoztatási Stratégiai és Koordinációs Főosztály