



RÉTSÁG VÁROS ÖNKORMÁNYZATÁNAK KÉPVISELŐ-TESTÜLETE

2651 Rétság, Rákóczi út 20. Telefon: 35/550-100

www.retsag.hu Email: hivatal@retsag.hu

Előterjesztést készítette és előterjeszti: Hutter Jánosné jegyző

ELŐZETES SZÁNDÉKNYILATKOZAT

ELŐTERJESZTÉS

a képviselő-testület 2012. szeptember 21-i ülésére

Tárgyalja	Ülés	Szavazás
<input type="checkbox"/> Szociális bizottság	<input checked="" type="checkbox"/> Nyílt	<input checked="" type="checkbox"/> Nyílt szavazás
<input checked="" type="checkbox"/> Pénzügyi és Városüzemeltetési Bizottság	<input type="checkbox"/> Zárt	<input type="checkbox"/> Titkos szavazás
<input type="checkbox"/> Közbeszerzési Bizottság		<input type="checkbox"/> Egyszerű többség
<input checked="" type="checkbox"/> Képviselő-testület		<input checked="" type="checkbox"/> Minősített többség

1. A TÁRGYALANDÓ TÉMAKÖR TÁRGYILAGOS ÉS TÉNYSZERŰ BEMUTATÁSA

Tisztelt Képviselő-testület!

Mint az már ismeretessé vált a köznevelési törvény alapján az önkormányzatoknak 2012.szeptember 30-ig előzetes szándéknnyilatkozatot kell tenniük az általános iskolák működtetésére vonatkozóan.

Mivel kizárólag a jogi szabályozás áll rendelkezésünkre, a Képviselő-testület döntésének megalapozásához az alábbiakban mutatjuk be a rendelkezésünkre álló információkat.

A Klebelsberg Intézményfenntartó Központ (továbbiakban: Intézményfenntartó Központ) a 202/2012.(VII.27.) Korm.rendelet alapján 2012.szeptember 1-el kezdi meg a fenntartói jogok gyakorlását az állami köznevelési közfeladat ellátásában.

Az Nkt. 74. § (1) bekezdése a következő szöveggel lép hatályba:

„74. § (1) Az állam gondoskodik – az óvodai nevelés, a nemzetiséghez tartozók óvodai nevelése, a többi gyermekkel, tanulóval együtt nevelhető, oktatható sajátos nevelési igényű gyermekek óvodai nevelése kivételével – a köznevelési alapfeladatok ellátásáról.”

A korábbi települési (helyi) önkormányzati fenntartású nevelési oktatási intézmények fenntartója – főszabály szerint – 2013.január 01-vel az állam lesz, mely a köznevelési intézmények fenntartását az Intézményfenntartó Központ révén látja el.

Az Intézményfenntartó Központ illetékességi területe általános iskola, alapfokú művészeti iskola és gimnázium fenntartásával kapcsolatosan a járásokhoz igazodik.

A nemzeti köznevelésről szóló 2011.évi CXC törvény (továbbiakban: Nkt.) 83 § (2) bekezdése alapján:

„A fenntartó (2013.január 01-től az Intézményfenntartó Központ)

a) e törvényben foglalt keretek között dönt a köznevelési intézmény létesítéséről, gazdálkodási jogköréről, átszervezéséről, megszüntetéséről, tevékenységi körének módosításáról,

b) dönt a köznevelési intézmény nevének megállapításáról, az óvodába történő jelentkezés módjáról, a nagyobb létszámú gyermekek egy időszakon belüli óvodai felvételének időpontjáról, az óvoda heti és éves nyitvatartási idejének meghatározásáról,

- c) meghatározza a köznevelési intézmény költségvetését, továbbá a kérhető térítési díj és tandíj megállapításának szabályait, a szociális alapon adható kedvezmények feltételeit,
- d) meghatározza az adott nevelési évben indítható óvodai csoportok számát, az adott tanítási évben az iskolában indítható osztályok, a kollégiumban szervezhető csoportok számát,
- e) ellenőrizheti a köznevelési intézmény gazdálkodását, működésének törvényességét, hatékonyságát, a szakmai munka eredményességét, nevelési-oktatási intézményben továbbá a gyermek- és ifjúságvédelmi tevékenységet, a tanuló- és gyermekbaleset megelőzése érdekében tett intézkedéseket; ha a fenntartó nem települési önkormányzat, a tanuló- és gyermekbalesetet jelenti a nevelési-oktatási intézmény székhelye szerint illetékes kormányhivatalnak,
- f) a köznevelési intézmény vezetőjének megbízása, kinevezése, a megbízás visszavonása, a jogviszony megszüntetésének jogával kapcsolatos, e törvényben foglalt korlátozó rendelkezések keretei között gyakorolja a munkáltatói jogokat a köznevelési intézmény vezetője felett,
- g) jóváhagyja a köznevelési intézmény tantárgyfelosztását, továbbképzési programját,
- h) értékeli a nevelési-oktatási intézmény pedagógiai programjában meghatározott feladatok végrehajtását, a pedagógiai-szakmai munka eredményességét,
- i) ellenőrzi a pedagógiai programot, a házirendet, valamint a SZMSZ-t.”

Az Nkt. szerint a

fenntartó: az a természetes vagy jogi személy, aki vagy amely a köznevelési feladat ellátására való jogosultságot megszerezte vagy azzal rendelkezik, és - e törvényben foglalt esetben a működtetővel közösen - a köznevelési intézmény működéséhez szükséges feltételekről gondoskodik.

működtető: az a települési önkormányzat, amely a saját tulajdonát képező ingatlanban folyó állami köznevelési feladatellátáshoz kapcsolódó ingó és ingatlan vagyont üzemelteti.

Az Nkt. módosításáról szóló 2012.évi CXXIV.törvény meghatározza annak a főszabályait, hogy a települési önkormányzat mikor köteles a tulajdonában álló köznevelési feladatok ellátását szolgáló ingatlan működtetni, illetve mely esetben vállalhatja azt.

Az Nkt. 74. § (4)–(6) bekezdése a következő szöveggel lép hatályba:

„(4) A 3000 főt meghaladó lakosságszámú települési önkormányzat gondoskodik – a szakképzésről szóló törvény 5. § (1)–(4) bekezdései szerinti szakképző iskola kivételével – az illetékességi területén lévő összes, saját tulajdonában álló, az állami intézményfenntartó központ által fenntartott köznevelési intézmény feladatainak ellátását szolgáló ingó és ingatlan vagyon működtetéséről. A működtetés keretében a települési önkormányzat – a 76. § (3) bekezdésben foglaltak kivételével – saját forrásai terhére biztosítja a köznevelési feladat ellátásához szükséges tárgyi feltételeket, továbbá az ingó és ingatlan vagyon működtetésével összefüggő személyi feltételeket. A települési önkormányzat e kötelezettsége alól gazdasági és jövedelemtermelő képességgel összefüggő feltételek hiányában külön jogszabályban meghatározott módon mentesül.”

A 3000 főt meg nem haladó lakosságszámú települések iskoláinak működtetése automatikusan az állam kötelessége lesz, de az önkormányzat vállalhatja - a szakképzésről szóló törvény 5. § (1)-(4) bekezdései szerinti szakképző iskola kivételével - az illetékességi területén lévő összes, saját tulajdonában álló, az állami intézményfenntartó központ által fenntartott köznevelési intézmény feladatainak ellátását szolgáló ingó és ingatlan vagyon működtetéséről való gondoskodást –saját forrás terhére.

A működtetés egyedi feltételeit az Intézményfenntartó Központtal kötött, az intézmény által ellátott feladatokhoz igazodó szerződésben kell megállapítani.

A módosított Nkt.76 §-a alapján 2013.január 01-től a működtető feladata:

- hogy a köznevelési közfeladat-ellátás céljait szolgáló ingatlan az e törvény keretei között kötött szerződésben foglalt módon és feltételekkel az ingatlan rendeltetésének megfelelő, hatályos köznevelési, tűzvédelmi, munkavédelmi és egészségügyi előírások szerint üzemeltesse, karbantartsa.

- A működtető köteles a működtetéssel kapcsolatos közterheket, költségeket, díjakat viselni, gondoskodni az ingatlan vagyonvédelméről. A működtető köteles ellátni minden olyan feladatot, amely ahhoz szükséges, hogy az ingatlanban a köznevelési feladatokat megfelelő színvonalon és biztonságosan láthassák el. Ennek keretében a működtető feladata különösen a köznevelési intézmények működéséhez szükséges eszközök, taneszközök, anyagok, áruk, szolgáltatások megrendelése, átadás-átvétele, raktározása, készletek pótlása.
- működtetni, karbantartani a köznevelési intézmény alapító okiratában foglalt feladat ellátásához szükséges technikai berendezéseket, javítani, karbantartani a tulajdonában lévő taneszközöket, beszerezni a köznevelési közfeladat-ellátáshoz szükséges eszközöket.
- a köznevelési intézmény épülete állagának megóvása, az állagmegóváson túl jelentkező rekonstrukciós, fejlesztési költségek fedezése már nem kötelessége, de ehhez az állam pályázati úton támogatást nyújthat. A taneszközök beszerzését az állam finanszírozza. A működtető az általa működtetett intézménybe járó tanulók lakóhelye szerinti önkormányzattól a működtetéshez hozzájárulást igényelhet.

A települési önkormányzat május utolsó munkanapjáig (2013) nyilatkozhat arról, hogy a rendelkezésére álló saját és átengedett bevételek terhére a következő naptári évben kezdődő tanévtől a működtetést az államtól képes átvállalni, vagy a működtetést nem képes vállalni.

Az Nkt. 2012.szeptember 02-án hatályba lépett 97 § (24) bekezdése alapján **2012.évben szeptember 30-ig szándékát nyilvánítja** az állami intézményfenntartó központnak, és **2012. október 30-ig dönt** a települési önkormányzat arról, hogy a rendelkezésére álló saját és átengedett bevételek terhére a következő **naptári évben** kezdődő tanévtől

a) **3000 főt meg nem haladó lakosság számú település esetén a működtetést az államtól képes átvállalni,**

b) 3000 fő lakosság szám feletti település esetén a működtetést nem képes vállalni.

Kérem fentiek ismeretében az előterjesztést megvitatását!

2. JOGSZABÁLYI HÁTTER

2011.évi CXC törvény a nemzeti köznevelésről

2012.évi CXXIV.törvény a nemzeti köznevelésről szóló törvény módosításáról

202/2012.(VII.27.) Korm.rendelet a Klebelsberg Intézményfenntartó Központtól

229/2012.(VIII.28.) Korm.rendelet a nemzeti köznevelési törvény végrehajtásáról

3. ELŐZMÉNYEK, KÜLÖNÖSEN A TÉMÁBAN HOZOTT TESTÜLETI DÖNTÉSEK

4. HATÁROZATI JAVASLAT

„A”
./2012.(IX.21.) KT. HATÁROZAT

Rétság Város Önkormányzat Képviselő-testülete kinyilvánítja azon szándékát, hogy a rendelkezésre álló saját és átengedett bevételek terhére 2013.január 01-től a Nemzeti köznevelési törvény szabályozásának megfelelően működteti a Rétsági Általános Iskolát (2651 Rétság Iskola tér 2. OM azonosító:032184), **a működtetést az államtól képes átvállalni.**

Felhatalmazza a polgármestert a szándéknyilatkozat megküldésére az Állami Intézményfenntartó Központ részére.

Felelős: Mezőfi Zoltán polgármester

Határidő: 2012. szeptember 30.

„B”
./2012.(IX.21.) KT. HATÁROZAT

Rétság Város Önkormányzat Képviselő-testülete kinyilvánítja azon szándékát, hogy a rendelkezésre álló csökkenő saját és átengedett bevételek terhére 2013.január 01-től a Nemzeti köznevelési törvény szabályozásának megfelelően **nem képes ellátni a Rétsági Általános Iskola (2651 Rétság Iskola tér 2. OM azonosító: 032184) működtetését.**

Az Önkormányzat az Általános Iskola működtetését a törvénynek megfelelően átadja, a működtetés lehetőségével nem kíván élni.

Felhatalmazza a polgármestert a szándéknyilatkozat megküldésére az Állami Intézmény-fenntartó Központ részére.

Felelős: Mezőfi Zoltán polgármester

Határidő: 2012. szeptember 30.

Rétság, 2012. szeptember 13.

Hutter Jánosné
jegyző

Girasek Károly
önkormányzati képviselő, tanácsnok
2651 Rétság Postafiók: 44
girasek@wnet.hu

Tárgy: Tanácsnoki vélemény iskola működtetéssel
kapcsolatos nyilatkozatról

Rétság Városi Önkormányzat
Képviselő-testületének
Rétság

Tisztelt Képviselő-testület!

A vonatkozó törvényi előírást jómagam, és több képviselőtársam ismeri. Erről önállóan kidolgozott, alternatívákat és számszaki elemzést tartalmazó előterjesztés alapján lehet dönteni. Márpedig, ha komolyan vesszük az SzMSz előírásait, akkor itt olyan alternatívákról kellene dönteni, amelyek részletesen kidolgozottak, előnyökkel, hátrányokkal együtt kellően alátámasztottak, számításokkal, mellékletekkel felszereltek.

Sajnos pontosan tudható, hogy jelen információk szerint ilyen előterjesztés nem készíthető. Akkor tehát dönteni sincs miről! Hiába a törvényi előírás, az a véleményem és a javaslatom, hogy ebben a tárgyban mindaddig döntés ne szülessen, ameddig a kormányzat a törvényi előírás mellé nem adja meg a számszaki paramétereket. Mi mennyi? Ez az örök kérdés! Az viszont nem elfogadható, hogy kötelezzenek a választásra – mik között – és majd utána nyitják ki a borítékos sorsjegyet. „Nem nyert”! Így – döntés nélkül ugyan mulaszt a képviselő-testület, de nem lehet később azzal vádolni, hogy ilyen, vagy olyan szavazása miatt járt rosszul a város.

Ameddig nem tudható, hogy amennyiben a város felvállalja az iskola működését, akkor az előző évvel azonos normatívát továbbra is megkapja, és nem csökkentik a helyi adóbevételei lehetőséget, természetesen vállalható lenne. Ezt ma senki nem tudja megmondani. Sőt azt lehet tudni, hogy az önkormányzatok támogatása a tervezett költségvetésben lényegesen kisebb, mint előző évben.

Azt sem tudni, mit jelent tulajdonképpen az, hogy az állam átveszi ez mit jelent? Ha azt jelenti, hogy működteti „tokkal vonóval”; rendben. Ha ez azzal jár, hogy az eddigi oktatási normatívát nem kapja meg a város, hanem közvetlenül az iskolafenntartásra fordítódik, az rendben lenne. De erre sincs információ. Jelenleg úgy áll, hogy a szakmai irányítást és a béreket átveszik, az épületfenntartás marad a város nyúgá. Nem tudható milyen finanszírozási konstrukcióban. Tehát a pénzt elviszik, az épületfenntartási feladat itt marad. Akkor mit is lehetne bevállalni? A pedagógiai irányítást, a dolgozók bérezését és a szakmai kontrollt biztosan nem. Ha az átvétel után az épületfenntartás amúgy is a város dolga (pénzt nem adnak hozzá csak felelősséget) akkor mit is kellene átvenni?

Nincsenek válaszok az egyéb kötelezettségekre se. Ki adhat bérbe, vagy használatra termet abban az épületben amely városi tulajdon. Konkrétan pl a tornateremre gondolok. Ha az az érv, hogy eddig is állami támogatásból létesült és működött az önkormányzatokon keresztül, akkor ez Rétságon sem igaz, hiszen felújítására nem állami támogatást, hanem annak idején a TDK támogatás közel 20 milliós részét fordította erre a város. De a kérdés kérdés marad. Az átvétel után vállalhatjuk-e, hogy a középiskolának biztosítjuk a tornaórákat? Valószínű mi nem. Akkor ki az aki a helyi érdekeket felelősen számbaveszi? Vállalhatja-e a város, hogy a tornaterem délutáni idejében télen tömegsport lehetőséget biztosít. Ha nem a város, akkor ki? Látom az előterjesztésben idézett törvényt, mi szerint erre majd külön szerződést köt az intézményüzemeltető. Hol a szerződéstervezet? Náluk sincs. Mert ha ez is egy olyan biacó amin nem lehet változtatni, nem jutunk közelebb ahhoz, hogy a város tulajdonát képező (és éppen a felújításra tervezett) ingatlanunkkal kapcsolatba beleszólásunk lesz, vagy nem lesz.

Ennyi nyitott kérdés után kár is ragozni. Nem vagyunk döntési helyzetben, nincs miről felelősen nyilatkozni.

Egy dolog azonban van. A városnak felterjesztési joga van, tehát kezdeményezhet jogszabályalkotást, módosítást. Ha valamikor, akkor most aztán itt az ideje. Utasítani kell a polgármestert, hogy dolgozza ki és terjessze a minisztériumhoz vagy az Országgyűlés elé rendeletalkotásra azt a javaslatot, ami konkrétan meghatározza a működési paramétereiket átadás esetén és akkor ha a város működtetésre átveszi.

Egyébként is álságos az egész nyilatkozatkérés, hiszen 2013 januárjától – ha jól értem – az állam átveszi. Nekünk, most egy évvel előbb arról kell nyilatkozni, hogy 2013 szeptemberétől vissz akarjuk-e venni. Mi történik közben és hogyan, az is rejtély.

Az előterjesztés tárgyalását nem javaslom. Esetleges napirendre tűzésével eleget lehet tenni a törvényi előírásnak, de felelős döntés nem hozható, ezért ebben bármilyen elfogadó szavazást nem javasllok. Pontosan erre az esetre alkalmazható a szavazástól tartózkodás intézménye, amennyiben a képviselő-testület többi tagja is hasonlóan tanácstalan mint a tanácsnok.

Rétság 2012. szeptember 12.


Girasek Károly tanácsnok