

Előterjesztés

Szervezeti és Működési Szabályzat megalkotásáról

Tisztelt Képviselő-testület!

Rétság Város Önkormányzat Képviselő-testülete a 2008. december 18-i ülésén, a 209/2008. (XII.18.) szám alatt elfogadott határozatával, a 2009. évi munkatervében, a 2009. január 29-i képviselő-testületi ülésre új Szervezeti és Működési Szabályzat megalkotását tűzte napirendre.

Több mint két éve, 2006. decembere óta jelentős változtatást nem történt az önkormányzat SZMSZ-ét érintően. Ugyanakkor az azóta eltelt idő szükségessé tette, hogy a képviselő-testület felülvizsgálja eddigi működési rendjére vonatkozó szabályozását. Mindezt alátámasztja az is, hogy több képviselő jelezte, a jelenlegi szabályozás keretén belül számtalan probléma merült fel az önkormányzati működés során.

A rendelet-tervezet 6. §-ának (2) bekezdésében található kötelező feladatok, illetve a 7. §-ban felsorolt kizárólagos hatáskörök az Ötv.-ből szó szerint idézett részek, melyek a jelenlegi SZMSZ-ben ki vannak bővítve. Azonban a kibővítésre, a törvényben meghatározott felsorolástól történő eltérésre nincs lehetőség.

A 18. § (2) bekezdésének utolsó tagmondata a rendkívüli ülések esetében adja meg a lehetőséget, hogy a meghívó és az előterjesztés a rendes ülésre megküldésének határidejénél rövidebb időn belül kerüljön a testületi tagokhoz. Jellemzően abban az esetben, amikor szűk döntési határidő nem teszi lehetővé a 6 nappal előbb történő kikézbésítést.

A 27. §-ban tárgyalt napirendi ponthoz történő hozzászólás tárgyában nem javaslok, hogy a tervezett, és jelenleg is így szabályozott két hozzászólási lehetőségtől eltérjen a képviselő-testület, annál többet biztosítson, hiszen ezzel parttalan viták kialakulásához nyújtana lehetőséget.

A rendelet-tervezet 29. § (2) bekezdése az önkormányzat döntéshozatalára vonatkozóan tartalmaz fontos szabályozásokat. Ebben a tárgyban két alternatívát javaslok a képviselő-testületnek. Az A változat szerint a döntéshozatalnál minősített többséghez csak az Ötv. 15. § (1) bekezdése szerint felsoroltak tartoznak, az a.) – g.) pontig, valamint az o.) és p.) pontok. A B változat a jelenlegi szabályozást tartalmazza, vagyis ahol a törvény által meghatározott döntéshozatali tárgykörök kiegészülnek a képviselő-testület által meghatározottakkal [h.) – n.) pontok]. Továbbá érdemes mérlegelni, hogy a h.) pontban megjelölt önkormányzati vagyonnal, tulajdonnal történő rendelkezéshez meghatároz-e bizonyos értékhatárt.

A 39. § (2) bekezdésben, a jelenlegi szabályozás szerint, 90 napos határidő áll rendelkezésre a rendelet-tervezet benyújtására. Javaslok rendelkezésre álló határidő csökkentését: A változat 30 nappal, B változat 60 nappal.

A múlt évben több képviselő is kifogásolta a testületi határozatok végrehajtását, illetve testületi jegyzőkönyvek tartalmának pontatlanságát, ezért a rendelet-tervezet 45. § (5) bekezdése már tartalmazza a jegyzőkönyv-hitelesítő intézményét. Vagyis addig nem küldhető el a törvényességi felügyeletet gyakorló szervnek a jegyzőkönyv, amíg a hitelesítők aláírása nem szerepel a jegyzőkönyvön.

A 45. § (9) bekezdés szerint a nyilvános ülésről készült jegyzőkönyvbe és mellékleteibe az állampolgárok betekinhetnek. Ennek kapcsán lehetőség van arra, hogy az a személy, aki másolatot kér képviselő-testület jegyzőkönyvéből, azt térítés ellenében megkaphassa.

Szükséges átgondolni a bizottságok funkcióit is. Az eddigi bizottsági struktúra alapján pontosan meg volt határozva, hogy melyik bizottság milyen feladat- és hatásköröket gyakorol. Azonban vannak olyan ügytárgyak, melyeket egyik bizottság feladat- és hatásköre sem fed le. Ezen probléma feloldására két megoldás mutatkozik. A képviselő-testület vagy létrehoz egy ügyviteli bizottságot, amely ellátja mindazokat a feladatokat, amelyek nem tartoznak egyik bizottság hatáskörébe sem, vagy a meglévő bizottságok közül kijelöli azt, amelyikhez a feladat- és hatásköröket delegálja.

Az új rendelet megalkotásának a célja, hogy a képviselő-testület működését átláthatóbbá tegye, egyszerűsítse, megkönnyítse, valamint azokat a hiányosságokat, melyek az elmúlt időszakban keletkeztek kiküszöbölje.

Fenti szempontok figyelembe vételével készítettem el a mellékelt rendelet-tervezetet, melyet – megtárgyalás után – javaslom a Tisztelt Képviselő-testületnek elfogadásra.

Felhívom a Tisztelt Képviselő-testület figyelmét, hogy a rendelet-tervezet elfogadásához minősített többség szükséges.

Rétság, 2009. január 23.

Dr. Guba Zsolt
jegyző