

### 3. ELŐTERJESZTÉS

#### Rétság Kistérség Többcélú Társulása Társulási Tanácsa 2012. szeptember 25-én tartandó ülésére

**Tárgy: A Munkaszervezet jogutód nélküli megszüntetéséről, valamint a Társulás jövőbeni működéséről**

**Előterjesztő: Mezőfi Zoltán, elnök**

**Tisztelt Társulási Tanács!**

2013. január 1-től létrejönnek a járások, az önkormányzatoknál is jelentős változások lesznek a struktúra, és a feladatok területén egyaránt. 2013. évben a normatív állami finanszírozást a feladatfinanszírozás váltja fel, amelynek részleteit ma még nem ismerjük. A települési önkormányzatok többcélú kistérségi társulásainak működését szabályozó 2004. évi CVII. törvény 2012. december 31. napjával hatályát veszti.

A munkánkat befolyásoló jogszabályi környezet jelentősen átalakul, a részletszabályok hiánya miatt sok a bizonytalanság. Ugyanakkor mégis vannak olyan döntések, amelyeket – mostani ismereteink birtokában – meg kell hozni.

Rétság Kistérség Többcélú Társulása a munkaszervezetével, és az intézményeivel egy egységet alkot, mégis azokat külön-külön kell kezelni a jövőbeni működés szempontjából.

Mielőtt a további lehetőségeiről dönt a Társulás, előtte célszerű a Munkaszervezet, mint a Társulás döntés előkészítő, végrehajtó és gazdálkodó szervezete jövőjét áttekinteni.

#### **Rétság Kistérség Többcélú Társulása Munkaszervezete**

A települési önkormányzatok többcélú kistérségi társulásainak működését szabályozó 2004. évi CVII. törvény 2012. december 31. napjával hatályát veszti.

E törvény 10. § (1) bekezdésének rendelkezései szerint: A társulási tanács döntéseinek előkészítését és feladatainak végrehajtását a többcélú kistérségi társulás székhely települése önkormányzata képviselő-testületének hivatala, vagy - a többcélú kistérségi társulási megállapodásban meghatározottak szerint - **a társulási tanács költségvetési szervként létrehozott elkülönült munkaszervezete (a továbbiakban együtt: munkaszervezet) közreműködésével látja el.**

A 2013. január 1. napjával hatályba lépő Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 95.§ (4) *(a továbbiakban Önkormányzati törvény)* bekezdése szerint **„a társulási tanács munkaszervezeti feladatait (döntések előkészítése, végrehajtás szervezése) eltérő megállapodás hiányában a társulás székhelyének polgármesteri hivatala látja el”.**

Fenti törvény 90. § (1) bekezdése alapján: **„A társulás a feladatkörébe tartozó közszolgáltatások ellátására – jogszabályban meghatározottak szerint – költségvetési szervet, gazdálkodó szervezetet, nonprofit szervezetet és egyéb szervezetet alapíthat,”**

E két jogszabályhely alapján kétféle álláspont alakult ki. Az egyik szerint a társulás megállapodásban rendelkezhet önálló munkaszervezet fenntartásáról, a másik szerint nem lehet önálló munkaszervezetet alakítani, mert a közszolgáltatások ellátására lehet csak költségvetési szervet fenntartani illetve létrehozni. A Belügyminisztérium állásfoglalása alapján 2013. január 1. napjától nincs lehetőség önálló munkaszervezetet fenntartani. A

gazdálkodással, illetve a döntés előkészítéssel és végrehajtással kapcsolatos feladatok kivételével az egyéb feladatok fokozatosan csökkennek a Munkaszervezetnél.

Mindezek alapján a célszerű a **Munkaszervezet 2012. december 31. napjával történő jogutód nélküli megszüntetéséről** határozni.

Munkaszervezet létszáma: 6 fő + 2 fő betöltetlen munkakör (belső ellenőrzési asszisztens, belső ellenőr) + 1 fő fizetés nélküli szabadság (térségfejlesztési és foglalkoztatási menedzser)

A 6 fő munkaköreinek megoszlása: 1 fő munkaszervezet vezető,

1 fő gazdasági vezető,

1 fő belső ellenőrzési vezető,

1 fő pénzügyi ügyintéző,

1 fő közművelődési és idegenforgalmi referens,

1 fő asszisztens.

A pénzügyi ügyintéző 2012. december 31. napjáig szóló határozott idejű jogviszonnyal, a többi dolgozó határozatlan idejű jogviszonnyal rendelkezik.

Legkésőbb 2012. december 31. napján a Munkaszervezet 2012. évi működőképességének fenntartása mellett a dolgozók jogviszonyának meg kell szűnnie a járandóságok kifizetése mellett. A Munkaszervezetnél 3 fő jogosult végkielégítésre, amelynek összege: 1.200.000.- Ft.

A cél, hogy a Munkaszervezet munkatársainak lehetősége legyen az elhelyezkedésre, amennyiben nem, akkor a közalkalmazotti jogviszonyuk megszüntetésével járó járandóságot megkapják.

A Munkaszervezet jogutód nélküli megszüntetésének következtében fő feladat a Társulás, a Munkaszervezet és az intézmények 2012. évi gazdálkodásának lezárása, a zárszámadás elkészítése. Ennek legkésőbb 2013. március 31.-ig meg kell történnie. A zárszámadás elkészítésének, és az ezzel kapcsolatos feladatoknak meg kell találni a szervezeti kereteket, amelyre lehetőséget a 2011. évi CLXXXIX. törvény 95.§ (4) bekezdése ad. A Társulási Tanács felhatalmazza az Elnököt, és a Munkaszervezet vezetőt, hogy kezdeményezzen és folytasson tárgyalásokat, készítsen elő megállapodást Rétság Város Önkormányzatával a feladatok átvételére.

#### Rétság Kistérség Többcélú Társulása:

A települési önkormányzatok többcélú kistérségi társulásainak működését szabályozó 2004. évi CVII. törvény 2012. december 31. napjával hatályát veszti.

Ennek ellenére a Társulás nem szűnik meg a törvény erejénél fogva, hanem a döntés a Társulási Tanács, illetve a tagönkormányzatok kezében van.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 146. § (1) bekezdése alapján: **„Az e törvény hatálybalépése előtt kötött önkormányzati társulási megállapodásokat a képviselő-testületek felülvizsgálják és e törvény rendelkezéseinek megfelelően módosíthatják e törvény hatálybalépését követő hat hónapon belül.”**

Mindezek alapján:

A) változat

2013. január 1. napját követően is fennmarad és tovább működik a Társulás, és 2013. július 1. napjáig a Társulási Megállapodás felülvizsgálatra kerül.

Meg kell tartani a Társulást, mert

- az önkormányzatoknak továbbra is együtt kell működni,

- bizonyos feladatokat csak Társulás formájában célszerű működtetni, mint a belső ellenőrzés, szociális feladatok, területfejlesztés stb.
- a Rétság Kistérség Szociális Szolgáltató Központ közel 50 fős alkalmazotti létszámmal végzi a házi segítségnyújtás, jelzőrendszeres házi segítségnyújtás feladatokat, amely – jelen ismereteink szerint – továbbra is önkormányzati feladat lesz,
- Társulásban a feladatellátás hatékonyabb és gazdaságosabb,
- már működő rendszert átalakítani egyszerűbb, mint újat létrehozni,
- kintlévőségek beszedésére lehetőség

#### Bizonytalanság:

- normatív finanszírozást felváltó feladat finanszírozás!
- A 7655. Magyarország 2013. évi költségvetéséről szóló törvényjavaslat 425-ös, az Országgyűlés Számvevőszéki és költségvetési bizottsága által benyújtott módosító javaslat, Átmeneti rendelkezések 73.§ (3) bekezdése szerint a házi segítségnyújtás finanszírozását 2013. június 30-ig a törvény biztosítaná. A módosító javaslat a mai napig még nem került elfogadásra.

#### Feladatok:

- A Társulási Megállapodást 2013. első 6 hónapjában felül kell vizsgálni,
- 2013. évre vonatkozóan költségvetést kell készíteni,
- A Társulás döntéseinek előkészítésére, végrehajtásra, gazdasági feladatok ellátására a 2011. évi CLXXXIX. törvény 95. § (4) alapján megoldást kell találni, meg kell találni a szervezeti keretet,
- A Társulás finanszírozását biztosítani kell a tagönkormányzatoknak

A Társulási Tanács felhatalmazza az Elnököt, és a Munkaszervezet vezetőjét, hogy kezdeményezzen és folytasson tárgyalásokat Rétság Város Önkormányzatával, mint székhely település polgármesteri hivatalával a feladatok átvételére.

A további működésnél az Önkormányzati törvény 88.§ - 92.§ az irányadóak. E szerint: A társuláshoz csatlakozni naptári év első, abból **kiválni naptári év utolsó napjával lehet, ha törvény vagy a társulási megállapodás másként nem rendelkezik.** A társuláshoz való csatlakozásról és a kiválásról, legalább **hat hónappal korábban, minősített többséggel kell dönteni. Erről a társulási tanácsot értesíteni kell.**

A 2004. évi CVII. törvény szerint: csatlakozni bármikor, **kiválni naptári év utolsó napjával lehet, ugyancsak hat hónappal korábban kell dönteni a képviselő-testületnek minősített többséggel.**

Ebből következik, hogy 2012. december 31. napjáig kiválni már nem lehet a társulásból, 2013. évben a társulási megállapodásban lehet rendelkezni a kiválás lehetőségéről.

#### B) változat

A Rétság Kistérség Többcélú Társulása megszüntetése 2012. december 31. napjával

Ebben az esetben a 2004. évi CVII. törvény 1.§ (9) alapján, „A társulásban részt vevő képviselő-testületek mindegyikének minősített többséggel hozott döntése szükséges: a többcélú kistérségi társulás megszüntetéséhez.”

#### Megoldandó feladatok:

- Rétság Kistérség Szociális Szolgáltató Központ jövője
- belső ellenőrzés feladatának ellátása
- Társulás vagyonának sorsa, kintlévőségek

Minden tagönkormányzatnak minősített többséggel döntést kell hoznia a megszüntetésről. Ha a Tisztelt Tanács ezt a lehetőséget választja, akkor a megszüntetést célszerű az év utolsó napjával megtenni.

#### Rétság Kistérség Szociális Szolgáltató Központ

Az intézmény tekintetében figyelembe kell venni, hogy átlagosan közel 50 fő munkavállalóval dolgozik, valamint hogy 300fő és 400 fő közötti gondozottat lát el. Az intézmény magas szakmai színvonalon látja el a településeken a házi segítségnyújtást és a jelzőrendszeres házi segítségnyújtást.

Amennyiben a Társulás fenntartása mellett döntenek, akkor az RSZK további működtetése megoldott fenntartói oldalról. A jövőben a feladatfinanszírozás tényleges számai ismeretében az intézmény finanszírozását az önkormányzatoknak át kell tekinteni.

Amennyiben a Társulás megszüntetéséről döntenek, akkor az RSZK részére fenntartót kell találni, hiszen a feladatellátásra a kistérségben szükség van, 50 fő gondozónő válna munkanélkülivé, közel 400 gondozott, idős ember veszítené el mindennapi segítségét, amit nem vállalhat fel a Társulási Tanács.

Lehetőségként fogalmazódott meg a Nagyoroszi-Borosoberény-Horpács Intézményfenntartó Társulás, mint fenntartóhoz való áttétel.

#### Rétság Kistérség Egységes Pedagógiai Szakszolgálat

2013. január 1. napjával a Klebelsberg Intézményfenntartó Központtól szóló 202/2012. (VII.27.) Korm. rendelet alapján a megyeközponti tankerülethez kerül.

#### Belső ellenőrzés feladat

*A belső ellenőrzési feladat 2013-ra vonatkozó ellátásának lehetőségeit külön előterjesztésben részletesen kidolgozva terjesztjük a Tisztelt Tanács elé.*

**Határozati javaslat:**

**Rétság Kistérség Többcélú Társulása Társulási Tanácsa  
../2012. (IX.25.) határozata  
A Munkaszervezet jogutód nélküli megszüntetéséről**

Rétság Kistérség Többcélú Társulása Társulási Tanácsa megtárgyalta a Munkaszervezet jogutód nélküli megszüntetéséről szóló előterjesztést és a következő határozatot hozta:

Rétság Kistérség Többcélú Társulása Társulási Tanácsa Rétság Kistérség Többcélú Társulása Munkaszervezetét 2012. december 31. napjával jogutód nélkül meg kívánja szüntetni.

A Tanács felhatalmazza a Társulás Elnökét és a Munkaszervezet vezetőt, hogy a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. CLXXXIX. törvény 95. § (4) bekezdése értelmében kezdeményezzen tárgyalásokat Rétság Város Önkormányzatával a Társulás a Munkaszervezet és az intézmények vonatkozásában a 2012-es költségvetési év lezárására, a zárszámadás elkészítésére.

A Tanács felhatalmazza az Elnököt, és a Munkaszervezet vezetőt, hogy a Rétság Kistérség Többcélú Társulása Munkaszervezete megszüntetéséről az okiratot készítse el, és terjessze a Társulási Tanács elé.

Határidő: 2012. december 31.

Felelős: elnök, munkaszervezet vezető

**Határozati javaslat:**

**Rétság Kistérség Többcélú Társulása Társulási Tanácsa  
../2012. (IX.25.) határozata  
A Társulás működéséről  
„A” változat**

Rétság Kistérség Többcélú Társulása Társulási Tanácsa megtárgyalta a Társulás jövőbeni működéséről szóló előterjesztést és a következő határozatot hozta:

Rétság Kistérség Többcélú Társulása Társulási Tanácsa a Társulást 2012. december 31. napját követően is működtetni kívánja.

A további működtetés érdekében, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. CLXXXIX. törvény 95.§ (4) bekezdésének értelmében a Tanács felhatalmazza az Elnököt és a Munkaszervezet vezetőt, hogy folytasson tárgyalásokat Rétság Város Önkormányzatával a Társulás munkaszervezeti feladatainak (döntések előkészítése, végrehajtás szervezése) 2013. január 1-től történő ellátásáról.

Határidő: 2012. november 30.

Felelős: Mezőfi Zoltán elnök

Dr. Faragó Mária munkaszervezet vezető

## **Határozati javaslat:**

### **Rétság Kistérség Többcélú Társulása Társulási Tanácsa ../2012. (IX.25.) határozata A Társulás működéséről „B” változat**

Rétság Kistérség Többcélú Társulása Társulási Tanácsa megtárgyalta a Társulás jövőbeni működéséről szóló előterjesztést és a következő határozatot hozta:

Rétság Kistérség Többcélú Társulása Társulási Tanácsa a Társulást 2012. december 31. napjával jogutód nélkül meg kívánja szüntetni.

A települési önkormányzatok többcélú kistérségi társulásáról szóló 2004. évi CVI. törvény 1. § (9) bekezdése alapján: „ A társulásban résztvevő képviselő testületek mindegyikének minősített többséggel hozott döntése szükséges: c) a többcélú kistérségi társulás megszüntetéséhez;

Ezen rendelkezés alapján a Társulási Tanács tagjai kötelezettséget vállalnak, hogy a Rétság Kistérség Többcélú Társulása megszüntetésének szándékát képviselő-testületük elé terjesztik tárgyalásra, és a döntésről szóló határozatot legkésőbb 2012. október 31. napjáig a Társulás Munkaszervezetéhez eljuttatják.

A Tanács felhatalmazza az elnököt, és a munkaszervezet vezetőjét, hogy a Rétság Kistérség Többcélú Társulása megszüntetéséről az okiratot készítse el, és terjessze a Társulási Tanács elé.

Határidő: azonnal

Felelős: Mezőfi Zoltán elnök

Dr. Faragó Mária munkaszervezet vezető